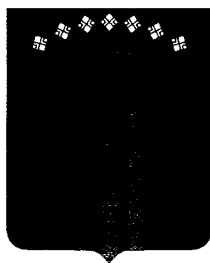


**НЕРЮНГРИНСКАЯ
РАЙОННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**



**НЕРЮНГРИ ОРОЙУОНУН
ДЬАҔАЛТАТА
УУРААХ**

№ 1834
от « 16 » 12 20 16 г.

**Об утверждении методики оценки платежеспособности и качества управления
финансами городских и сельского поселений Нерюнгринского района**

В целях совершенствования оценки платежеспособности и качества управления муниципальными финансами городских и сельского поселений Нерюнгринского района, в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 29.10.2016 №395 «Об утверждении методики оценки платежеспособности и качества управления финансами муниципальных районов (городских округов) Республики Саха (Якутия), Нерюнгринская районная администрация

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить методику оценки платежеспособности и качества управления финансами городских и сельского поселений Нерюнгринского района (далее – методика) согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Управлению финансов Нерюнгринской районной администрации (Чоботова М.В.):
 - 2.1. Проводить оценку платежеспособности и качества управления финансами городских и сельских поселений Нерюнгринского района по итогам финансового года ежегодно до 1 апреля в соответствии с утвержденной методикой.
 - 2.2. Размещать результаты оценки платежеспособности и качества управления финансами городских и сельских поселений Нерюнгринского района на официальном сайте муниципального образования «Нерюнгринский район» в сети Интернет.
3. Рекомендовать главам городских и сельского поселений Нерюнгринского района ежегодно в срок до 15 марта представлять необходимую информацию для проведения оценки платежеспособности и качества управления финансами в Управление финансов Нерюнгринской районной администрации.
4. Признать утратившим силу постановление Нерюнгринской районной администрации от 04 сентября 2012 года № 1748 «Об утверждении Методики оценки платежеспособности и качества управления финансами городских и сельского поселений Нерюнгринского района».
5. Настоящее постановление опубликовать в Бюллетене органов местного самоуправления Нерюнгринского района и разместить на официальном сайте муниципального образования «Нерюнгринский район» в сети Интернет.
6. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.
7. Контроль по исполнению настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Нерюнгринской районной администрации Пиляй С.Г.

Глава района

В. Н. Станиловский

Утверждена
постановлением Нерюнгринской
районной администрации
от 16.12. 2016 № 1834

**Методика
оценки платежеспособности и качества управления финансами городских и
сельского поселений Нерюнгринского района**

I. Общие положения

Настоящая методика устанавливает систему показателей, характеризующих платежеспособность и качество управления финансами городских и сельского поселений Нерюнгринского района (далее - муниципальные образования).

Для расчета показателей используются данные за отчетный год (данные месячной отчетности об исполнении бюджета, статистической отчетности, долговой книги муниципального образования, бюджета, утвержденного решением муниципального образования и др.).

Оценка платежеспособности и качества управления финансами муниципальных образований осуществляется в баллах и рассчитывается по формуле, определенной по каждому показателю, согласно настоящей методике.

Если для определения значения какого-либо показателя платежеспособности и качества управления финансами муниципального образования предоставленных исходных данных недостаточно, то по данному показателю оцениваемый муниципалитет получает 0 баллов.

Итоговая оценка платежеспособности и качества управления финансами определяется суммой произведений оценок по всем показателям и соответствующего им веса относительной значимости показателей по следующей формуле:

$$O_{\text{итог}} = \text{SUM} (O_i * V_{\text{уд}}),$$

где:

$O_{\text{итог}}$ - итоговая оценка платежеспособности и качества управления финансами муниципальных образований;

O_i - оценка по i -му показателю;

$V_{\text{уд}}$ - удельный вес показателя.

**II. Основные понятия показателей платежеспособности
и качества управления финансами городских и сельского поселений
Нерюнгринского района**

**Блок 1. Оценка платежеспособности
муниципальных образований**

В данном блоке оценивается способность муниципальных образований обслуживать существующие долговые обязательства своевременно и в полном объеме. Показатели отражают как текущую платежеспособность муниципальных образований, так и их финансовый потенциал.

Показатель Р1 «Просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований»

Показатель отражает относительный объем просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования. Наличие просроченной кредиторской задолженности косвенно свидетельствует о недостаточной платежеспособности. В случае обращения кредиторов в суд и вынесения положительных для них судебных решений орган местного самоуправления будет вынужден погашать задолженность, что приведет к снижению ликвидности.

Показатель Р2 «Просроченная кредиторская задолженность по оплате труда и начислениям на оплату труда»,

Показатель Р3 «Просроченная кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг»

Данные показатели характеризуют просроченную кредиторскую задолженность муниципальных учреждений муниципальных образований. Наличие данных задолженностей свидетельствует о том, что при всех равных условиях муниципальное образование будет вынуждено в первую очередь нести расходы по погашению данных задолженностей. Данная ситуация оказывает негативное влияние на уровень платежеспособности.

Показатель Р4 «Отношение муниципального долга (без учета муниципальных гарантий) к доходам бюджета»

Для расчета данного показателя под долгом муниципального образования понимаются долговые обязательства муниципального образования перед сторонними кредиторами, по которым муниципальное образование выступает заемщиком. Долговые обязательства муниципального образования составляют обязательства по ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам); бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций. В объем муниципального долга для целей расчета данного показателя не включаются муниципальные гарантии. Для расчета значения данного показателя рассчитывается сумма объемов действующих долговых обязательств. Далее полученное значение относится к общей сумме доходов бюджета без учета субвенций из регионального бюджета. Чем выше уровень долговой нагрузки, тем выше риск невыполнения долговых обязательств.

Показатель Р5 «Отношение объема выданных муниципальных гарантий к доходам бюджета»

Показатель отражает практику ограничения муниципальным образованием объема выдаваемых муниципальных гарантий. Муниципальные гарантии являются условными долговыми обязательствами, необходимость выплат по которым определяется финансовым состоянием заемщика, в обеспечение исполнения обязательств которого выдана муниципальная гарантия. В силу специфики муниципальных гарантий как обязательств для объема действующих муниципальных гарантий необходимо устанавливать отдельное ограничение, закрепляемое нормативно-правовым актом. В обратном случае возникает риск увеличения муниципального долга в отсутствие долгосрочных ограничений на объем выданных муниципальных гарантий, кроме установленных федеральным законодательством. В этой ситуации возникает риск необходимости масштабных выплат по действующим договорам о предоставлении

муниципальных гарантий в результате ухудшения финансового состояния всех получателей муниципальных гарантий (принципал) и их неспособности обслуживать гарантированные обязательства. Значительные выплаты по муниципальным гарантиям, особенно в пределах текущего финансового года, способны серьезно ухудшить финансовое состояние муниципального образования.

Показатель Р6 «Отношение просроченных обязательств к доходам бюджета»

Данный показатель отслеживает практику добросовестного (своевременно и в полном объеме) обслуживания и погашения долговых обязательств муниципального образования. При этом долговые обязательства муниципального образования дифференцируются по типам кредиторов: отдельно рассматриваются обязательства перед сторонними кредиторами и обязательства перед бюджетами других уровней - выданные им кредиты, а также гарантии муниципального образования по долговым обязательствам третьих лиц перед бюджетами других уровней. Наличие просроченных обязательств перед сторонними кредиторами характеризует низкую платежеспособность, так как все доходы муниципального образования будут направлены на погашение данной задолженности.

Показатель Р7 «Доля прочих расходов местного бюджета за исключением первоочередных расходов в общем объеме расходов бюджета»

Значительная доля социально значимых расходов свидетельствует о недостаточной финансовой гибкости. Сокращение доходов бюджета муниципального образования приведет к необходимости решения вопроса: снижать общий объем расходов на оплату труда, социальные выплаты или реструктурировать свои долговые обязательства.

К первоочередным расходам местных бюджетов относятся такие расходы как фонд оплаты труда, расходы на оплату коммунальных услуг, расходы на обслуживание муниципального долга и публичные обязательства.

Согласно Методике распределения дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2005 г. 258-З N 523-III, коэффициент, учитывающий влияние структуры расходов бюджетов по статьям затрат (прочие материальные затраты), составляет - 0,33.

Блок 2. Оценка качества управления финансами муниципальных образований

В данном блоке оценивается качество управления финансами муниципальных образований. Методика ориентирована на оценку результатов управления финансами. Высокая оценка качества управления финансами муниципального образования отражает эффективное, а не формальное внедрение лучших практик управления финансами. В рамках данного раздела оцениваются достигаемые органами местного самоуправления результаты в выполнении требований финансовой дисциплины и достижении эффективного распределения финансовых ресурсов.

Показатель Р8 «Предельный объем муниципального долга»

Показатель отражает выполнение требования к объему муниципального долга, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации. В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или)

поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Показатель Р9 «Предельный размер дефицита бюджета»

Данный показатель отражает соблюдение ограничения дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Показатель Р10 «Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга»

Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает ограничение для расходов на обслуживание долга. Данный индикатор отражает выполнение требования статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, утвержденный решением о бюджете муниципального образования, по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатель Р11 «Предельный размер резервного фонда»

Данный показатель отражает соблюдение ограничения резервного фонда местных администраций, установленного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Размер резервных фондов местных администраций устанавливается решениями о местном бюджете и не может превышать 3 процента утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Показатель Р12 «Соблюдение нормативов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления»

Показатель отражает соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной

дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Показатель Р13 «Исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам в процентах от первоначально утвержденного плана»

Показатель отражает процентное исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам к первоначально утвержденному бюджету по решению о бюджете муниципального образования. Значение показателя характеризует степень реалистичности утвержденного плана по налоговым и неналоговым доходам, а также эффективность работы органов местного самоуправления по исполнению плана налоговых и неналоговых доходов.

Показатель Р14 «Доля расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, к общему объему расходов бюджета»

Данный показатель отражает эффективность использования бюджетных средств и характеризует организованность местного бюджета муниципального образования как инструмента исполнения стратегического плана на ряд последующих финансовых лет.

Показатель Р15 «Размещение на официальном сайте органа местного самоуправления решения о бюджете, отчета об исполнении бюджета»

Опубликование утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении соответствует принципу прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации. Внедрение данного показателя характеризует повышение качества и прозрачность бюджетного планирования.

Показатель Р16 «Выполнение условий подписанных соглашений»

Данный показатель отражает выполнение условий следующих соглашений:

соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета между Министерством финансов Республики Саха (Якутия) и муниципальными образованиями;

соглашение о предоставлении из бюджета Нерюнгринского района бюджетного кредита муниципальному образованию.

III. Значения и формулы расчета показателей оценки
платежеспособности и качества управления бюджетами
муниципальных образований

№	Показатель	Формула расчета значения показателя	Нормативное значение	Оценка	Уд. вес показателя
Блок 1. Показатели оценки платежеспособности муниципального образования					
P1	Просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований	$P1 = KЗ_i$, где: $KЗ_i = 1$, при отсутствии просроченной кредиторской задолженности; $KЗ_i = 0$, при наличии просроченной кредиторской задолженности	= 0,00	5 баллов - при отсутствии задолженности, 0 баллов - при наличии задолженности	0,5
P2	Просроченная кредиторская задолженность по оплате труда и начислениям на оплату труда	$P2 = KЗ_{зп\ i}$, где: $KЗ_{зп\ i} = 1$, при отсутствии просроченной кредиторской задолженности; $KЗ_{зп\ i} = 0$, при наличии просроченной кредиторской задолженности	= 0,00	5 баллов - при отсутствии задолженности, 0 баллов - при наличии задолженности	0,5
P3	Просроченная кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг	$P3 = KЗ_{ку\ i}$, где: $KЗ_{ку\ i} = 1$, при отсутствии просроченной кредиторской задолженности; $KЗ_{ку\ i} = 0$, при наличии просроченной кредиторской задолженности	= 0,00	5 баллов - при отсутствии задолженности, 0 баллов - при наличии задолженности	0,5
P4	Отношение муниципального долга (без учета муниципальных гарантий) к доходам бюджета	$P4 = 1 - МД_i / Д_i$, где: $МД_i$ - объем долга муниципального образования за вычетом муниципальных гарантий i-го муниципального образования; $Д_i$ - всего доходов бюджета без учета субвенций из регионального бюджета i-го муниципального образования	$\geq 0,50$	5 баллов - $\geq 0,5$; 3 балла - от 0,25 до 0,5; 1 балл - $< 0,25$	0,7

P5	Отношение объема выданных муниципальных гарантий к доходам бюджета	$P5 = 1 - \text{МГ}_i / \text{Д}_i$, где: МГ_i - объем муниципальных гарантий i -го муниципального образования; Д_i - всего доходов бюджета без учета субвенций из регионального бюджета i -го муниципального образования	$\geq 0,70$	5 баллов - $\geq 0,7$; 3 балла - от 0,6 до 0,7; 1 балл - $< 0,6$	0,3
P6	Отсутствие просроченных обязательств	$P6 = \text{ПМД}_i$, где: $\text{ПМД}_i = 1$, при отсутствии просроченных обязательств; $\text{ПМД}_i = 0$, при наличии просроченных обязательств	$= 0,00$	5 баллов - при отсутствии задолженности, 0 баллов - при наличии задолженности	0,8
P7	Доля прочих расходов местного бюджета, за исключением первоочередных расходов, в общем объеме расходов бюджета	$P7 = 1 - (A_i + B_i + C_i + D_i) / R_{\text{общ } i}$, где: A_i - расходы на оплату труда i -го муниципального образования; B_i - расходы на оплату коммунальных услуг труда i -го муниципального образования; C_i - расходы на обслуживание муниципального долга i -го муниципального образования; D_i - расходы на публичные обязательства труда i -го муниципального образования; $R_{\text{общ } i}$ - общий объем расходов местного бюджета труда i -го муниципального образования	$\geq 0,33$	5 баллов - $\geq 0,33$; 3 балла - от 0,25, до 0,33; 1 балл - $< 0,25$	0,7
Блок 2. Показатели оценки качества управления финансами муниципальных образований					
P8	Предельный объем муниципального долга	$P8 = 1 - \text{МД}_{\text{факт}} / \text{БП}_i$, где: $\text{МД}_{\text{факт}} \leq \text{МД}_{\text{плани}}$	$> 0,00$; в случае п.4 ст.136 БК РФ $\geq 0,50$	5 баллов - $\geq 0,0$; 0 баллов - $< 0,0$ При этом, если	1,0

		<p>МД_{фактi} - фактический объем муниципального долга i-го муниципального образования</p> <p>БП_i - доходы бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений i-го муниципального образования;</p> <p>МД_{плани} - объем муниципального долга, утвержденный решением о местном бюджете i-го муниципального образования</p>		<p>МД_{фактi} > МД_{плани} = 0 баллов</p> <p>в случае п.4 ст.136 БК РФ:</p> <p>5 баллов - ≥ 0,5; 0 баллов - < 0,5 При этом, если МД_{фактi} > МД_{плани} = 0 баллов</p>	
R9	Предельный размер дефицита бюджета	<p>$R9 = 1 - (((-A_i) - O_i - K_i - I_i) / Dc_i)$, где:</p> <p>A_i - дефицит бюджета i-го муниципального образования;</p> <p>O_i - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета i-го муниципального образования;</p> <p>K_i - бюджетный кредит i-го муниципального образования;</p> <p>I_i - объем поступлений от продажи имущества в источниках дефицита бюджета i-го муниципального образования;</p> <p>Dc_i - всего доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений i-го</p>	<p>≥ 0,90; в случае п.4 ст.136 БК РФ ≥ 0,95</p>	<p>5 баллов - ≥ 0,9; 0 баллов - < 0,9</p> <p>в случае п.4 ст.136 БК РФ 5 баллов - ≥ 0,95; 0 баллов - < 0,95</p>	1,0

		муниципального образования			
P10	Предельный размер расходов на обслуживание муниципального долга	$P10 = 1 - \text{ОМД}_i / P_i$, где: ОМД _i - расходы на обслуживание муниципального долга (ЭКР 231) i-го муниципального образования; P _i - всего расходов бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ i-го муниципального образования	$\geq 0,85$	5 баллов - $\geq 0,85$; 0 баллов - $< 0,85$	0,6
P11	Предельный размер резервного фонда	$P11 = 1 - \Phi_{p_i} / P_i$, где: Φ_{p_i} - расходы на обслуживание муниципального долга (ЭКР 231) i-го муниципального образования; P _i - всего расходов бюджета i-го муниципального образования	$\geq 0,97$	5 баллов - $\geq 0,97$; 0 баллов - $< 0,97$	0,5
P12	Соблюдение нормативов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления	$P12 = (N_{C_i} + N_{O_{T_i}}) - (P_{C_i} + P_{O_{T_i}})$, где: N _{C_i} - норматив на содержание органов местного самоуправления i-го муниципального образования; N _{O_{T_i}} - норматив на оплату труда органов местного самоуправления i-го муниципального образования; P _{C_i} - утвержденные расходы местного бюджета на содержание органов местного самоуправления i-го муниципального образования;	Соблюдается/ не соблюдается	5 баллов - соблюдается; 0 баллов - не соблюдается в случае п.1 ст.136 БК РФ - 5 баллов	0,5

		$P_{от i}$ - утвержденные расходы местного бюджета на оплату труда органов местного самоуправления i -го муниципального образования.			
P13	Исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам в процентах от первоначально утвержденного плана	$P13 = D_{с i} / D_{с у i}$, где: $D_{с i}$ - всего налоговых и неналоговых доходов бюджета i -го муниципального образования; $D_{с у i}$ - объем первоначально утвержденных решением о бюджете налоговых и неналоговых доходов муниципального образования i -го муниципального образования	$\geq 0,99$ и $< 1,05$	5 баллов - от 0,99 до 1,05; 3 балла - от 0,90 до 0,99 и $\geq 1,05$; 0 баллов - $< 0,90$	0,6
P14	Доля расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, к общему объему расходов бюджета	$P14 = R_{мп i} / R_{общ i}$, где: $R_{мп i}$ – объем расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ i -го муниципального образования; $R_{общ i}$ – общий объем расходов местного бюджета i -го муниципального образования	$\geq 0,30$	5 баллов – $\geq 0,30$; 0 баллов - $< 0,30$	0,6
P15	Размещение на официальном сайте органа местного самоуправления решения о бюджете, отчета об исполнении бюджета	$P15 = P_{ом i}$, где: $P_{ом i}$ - наличие размещения на официальном сайте органа местного самоуправления решения о бюджете, отчета об исполнении бюджета i -го муниципального образования	наличие/отсутствие	5 баллов - наличие; 0 баллов - отсутствие	0,6
P16	Выполнение условий подписанных соглашений	$P16 = C_{огл i}$, где: $C_{огл i}$ - соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных	Выполнение/невыполнение	5 баллов - выполнение всех условий соглашений; 0 баллов - невыполнение	0,6

Оценка платежеспособности и качества управления финансами муниципальных образований								
МО 1	1,25	3,5	1,30	5,5	49,3	Высокий
МО 2	1,03	3,5	0,80	1,1	30,5	Низкий
...

Результаты оценки платежеспособности и качества управления финансами городских и сельского поселений Нерюнгринского района размещаются на официальном сайте муниципального образования «Нерюнгринский район» в сети Интернет.
