

## Обзор нового федерального законодательства № 12

### Указ Президента РФ от 25 марта 2015 г. № 161

#### "Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации"

**Военная полиция: "уклонистам" от армии и дезертирам - бой, потерпевшим и свидетелям — защита.** Утвержден Устав военной полиции Вооруженных Сил РФ. В нем прописаны основные направления деятельности, функции, полномочия и организация работы новой структуры. Военной полицией руководит непосредственно Министр обороны РФ. Данный орган призван обеспечивать правопорядок и воинскую дисциплину, реализовывать полномочия органа дознания в Вооруженных Силах РФ, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях. Он также занимается организацией розыска и задержания "уклонистов" от военной службы. Еще одно направление деятельности - госзащита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства из числа военнослужащих, судей военных судов, прокурорских работников органов военной прокуратуры, руководителей и следователей военных следственных органов, а также других лиц. Предусматривается применение сотрудниками военной полиции физической силы, спецсредств и огнестрельного оружия. Например, при выполнении задач патрульной службы, во время охраны военных объектов и конвоирования военнослужащих.

Также к функциям военной полиции отнесены в т. ч. следующие. Охрана места происшествия, обеспечение сохранности следов преступления. Прием, регистрация и проверка сообщений о преступлениях. Исполнение в отношении военнослужащих уголовных наказаний в виде содержания в дисциплинарной воинской части и ареста, дисциплинарного ареста. Прием под охрану объектов Вооруженных Сил РФ. Организация и несение ДПС на автодорогах общего пользования и маршрутах движения транспортных средств Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований. Свою деятельность военная полиция осуществляет через центральный, региональные и территориальные органы. Военнослужащие структуры привлекаются к несению боевой службы. Закреплены конкретные процедуры и действия, совершаемые военной полицией для реализации своих полномочий. Внесены изменения в некоторые указы Президента по вопросам несения военной службы. Так, включены отсылочные нормы в связи с созданием военной полиции. Предусмотрены полномочия ее сотрудников. Указ вступает в силу со дня его подписания.

### Указ Президента РФ от 31 марта 2015 г. № 168

#### "О Федеральном агентстве по делам национальностей"

**Укреплением единства многонационального народа России займется специальное ведомство.** Решено образовать Федеральное агентство по делам национальностей. Перечислены функции нового ведомства. Так, оно вырабатывает и реализует государственную национальную политику, оказывает госуслуги в этой сфере, осуществляет нормативно-правовое регулирование. Кроме того, Агентство принимает меры по укреплению единства многонационального народа страны (российской нации), обеспечению межнационального согласия, этнокультурного развития, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов России. Проводит госмониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Занимается профилактикой любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности. Предупреждает попытки разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды. Деятельностью Агентства руководит Правительство РФ. Последнее назначает на должность главу ведомства. Агентству переданы отдельные полномочия Минкультуры России и Минюста России.

## Постановления Правительства РФ

### Постановление Правительства РФ от 21 марта 2015 г. № 260

#### "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IV квартал 2014 г."

**Какова величина прожиточного минимума в целом по России за IV квартал 2014 г.?** Прожиточный минимум в целом по России за IV квартал 2014 г. на душу населения составляет 8 234 руб., для трудоспособного населения - 8 885 руб., пенсионеров - 6 785 руб., детей - 7 899 руб. В III квартале 2014 г. он равнялся соответственно 8 086 руб., 8 731 руб., 6 656 руб. и 7 738 руб. Таким образом, прожиточный минимум увеличился. Напомним, что прожиточный минимум представляет собой стоимостную оценку минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. При этом стоимость товаров и услуг определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания. В прожиточный минимум включены также обязательные платежи и сборы. С помощью прожиточного минимума оценивается уровень жизни населения при реализации соцполитики и федеральных соцпрограмм. Он применяется для обоснования устанавливаемых на федеральном уровне МРОТ, размеров стипендий, пособий и других соцвыплат, а также для формирования федерального бюджета.

### Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 269

#### "О внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции"

**Уточнен порядок оценки пригодности для проживания помещений и многоквартирных домов.** Скорректирован порядок оценки пригодности для проживания помещений и многоквартирных домов.

Так, органам местного самоуправления предоставлено право создавать комиссии для проведения мероприятий в отношении объектов федерального жилищного фонда (ранее - только муниципального). Решение о признании помещения жилым, жилого помещения - пригодным (непригодным) для проживания, а также многоквартирного дома - аварийным и подлежащим сносу или реконструкции принимается федеральным органом исполнительной власти, реализующим полномочия собственника имущества. Срок - 30 дней с момента получения заключения комиссии. Закреплены особенности проведения оценки упомянутых объектов. Уточнена формулировка решений, принимаемых комиссией.

#### **Постановление Правительства РФ от 28 марта 2015 г. № 289**

#### **“О порядке информирования о возникновении отдельных оснований прекращения деятельности по управлению многоквартирным домом”**

**Собственников квартир в доме должны своевременно проинформировать о том, что управляющая их домом компания лишена лицензии.** С 1 мая 2015 г. деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется только при наличии соответствующей лицензии. Органы местного самоуправления, собственники помещений в доме, ресурсоснабжающие организации и иные заинтересованные лица должны быть проинформированы о наличии оснований и принятии решения об исключении сведений о доме из реестра лицензий, а также об аннулировании лицензии. Прописан порядок информирования. Указанные сведения доводятся лицензирующим органом до органов местного самоуправления. Те в свою очередь информируют всех иных заинтересованных лиц. Определены сроки, способы информирования и состав доводимых сведений. Так, до собственников помещений в доме информация доводится путем ее размещения на досках объявлений в каждом подъезде или около дома, а также на сайте органа местного самоуправления. В извещении должен быть разъяснен порядок действий собственников помещений в сложившейся ситуации. Извещение о вступлении в законную силу решения суда об аннулировании лицензии является уведомлением о проведении общего собрания собственников помещений в доме для решения вопроса о выборе способа управления домом.

#### **Постановление Правительства РФ от 31 марта 2015 г. № 295**

#### **“О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2014 г. № 1137”**

**Льготный режим поставок природного газа из России на Украину продлен до конца июня.** Льготный режим поставок природного газа из России на Украину продлен до 30 июня 2015 г. включительно. Напомним, что ставки экспортных таможенных пошлин в отношении природного газа, поставляемого из России на Украину, зависят от уровня контрактной цены газа. Пошлина рассчитывается по следующей формуле: при цене в 333,3 долл. США и выше за 1 тыс. куб. м газа снижение составляет 100 долл. США, при цене ниже 333,3 долл. США снижение равно 30% такой цены. Изначально льготный режим поставок природного газа применялся с 1 ноября 2014 г. до 31 марта 2015 г. Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2015 г.

#### **Федеральные законы**

#### **Федеральный закон от 30 марта 2015 г. № 58-ФЗ**

#### **“Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с исполнением воинской обязанности отдельными категориями граждан Российской Федерации в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон “О воинской обязанности и военной службе”**

**Урегулированы вопросы предоставления отсрочки от призыва на военную службу жителям Крыма, а также беженцам и вынужденным переселенцам.** Урегулирован порядок исполнения воинской обязанности жителями Крыма. Речь идет о подлежащих призыву на военную службу гражданах России, постоянно проживающих в Крыму или обучающихся в образовательных организациях на территории Крыма. Установлены особенности освобождения указанных граждан от исполнения воинской обязанности и призыва на военную службу. В частности, право на освобождение от призыва имеют лица с ученой степенью, признанной в России. Закреплены особенности предоставления отсрочки от призыва на военную службу для получения образования. Прописан порядок признания гражданина не прошедшим военную службу по призыву без законных на то оснований. Кроме того, право на отсрочку от призыва на военную службу предоставлено беженцам (на срок до 6 месяцев со дня получения российского гражданства) и вынужденным переселенцам (на срок до 3 месяцев со дня получения этого статуса). Указанные лица могут получить отсрочку только 1 раз при условии, что ходатайство о признании вынужденным переселенцем зарегистрировано или статус беженца приобретен после достижения ими 17,5 лет. Федеральный закон вступает в силу с 1 апреля 2015 г.

#### **Федеральный закон от 30 марта 2015 г. № 59-ФЗ**

#### **“О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей”**

**Южноосетинские военные пенсионеры будут получать пенсию при переезде на постоянное жительство в Россию.** Ратифицировано Соглашение между Россией и Южной Осетией о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей от 28.01.2014. Соглашение разработано в целях создания правовой основы для

сотрудничества названных стран в области пенсионного обеспечения указанных лиц при переезде их на постоянное место жительства из одного государства в другое. Условия, нормы и порядок выплат определяются законодательством государства, на территории которого пенсионеры постоянно проживают. Если пенсионер решит изменить место жительства, он вправе получать пенсию в порядке, установленном законодательством страны по избранному месту жительства.

#### **Федеральный закон от 30 марта 2015 г. № 60-ФЗ**

#### **“О внесении изменений в статьи 15.25 и 23.60 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях”**

**Снижены административные штрафы за некоторые повторные нарушения в сфере валютного законодательства.** Уточнены отдельные положения КоАП РФ о нарушениях в сфере валютного законодательства. Напомним, что Кодекс предусматривает ответственность за несоблюдение порядка представления форм учета и отчетности по валютным операциям (ВО), отчетов о движении средств по счетам (вкладам) в банках за пределами России с подтверждающими банковскими документами, нарушение правил подачи подтверждающих документов и информации при ВО, оформления паспортов сделок либо сроков хранения учетных и отчетных документов по ВО, подтверждающих документов и сведений при ВО или паспортов сделок. Ранее за повторное совершение вышеперечисленных действий (бездействие) налагался штраф: на должностных лиц - от 30 до 40 тыс. руб., на организации - от 400 до 600 тыс. руб. Теперь указанные размеры штрафов сохраняются только за повторное несоблюдение порядка представления отчетов о движении средств по счетам (вкладам) в банках за пределами России с подтверждающими банковскими документами. За повторное совершение прочих названных нарушений размер штрафа снижен. Для должностных лиц он составляет от 12 до 15 тыс. руб., для организаций - от 120 до 150 тыс. руб. Кроме того, теперь рассматривать дела об административных правонарушениях от имени федерального органа валютного контроля также могут руководители его структурных подразделений и их заместители.

#### **Федеральный закон от 30 марта 2015 г. № 62-ФЗ**

#### **“О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации по вопросу участия потерпевших при рассмотрении судом вопросов, связанных с исполнением приговора”**

**Потерпевший сможет получать информацию о направлении в суд в отношении осужденного ходатайства об УДО.** Поправки касаются участия потерпевших при рассмотрении судом вопросов, связанных с исполнением приговора. Они подготовлены в целях реализации постановления КС РФ (от 18 марта 2014 г. N 5-П). Расширен перечень информации об осужденном, которую вправе получать потерпевший. Помимо данных о прибытии осужденного в колонию, его выездах за пределы данного учреждения, времени освобождения из мест лишения свободы потерпевший может получать информацию о переводе осужденного из одного исправительного учреждения в другое, рассмотрении судом вопросов об освобождении осужденного от наказания, отсрочке исполнения приговора или о замене осужденному неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Подробно регламентируется порядок подачи потерпевшим ходатайства о получении вышеназванных сведений об осужденном. Так, в ходатайстве потерпевший должен указать перечень сведений, которые он желает получить, адрес его места жительства, адрес электронной почты, номера телефонов, а также иные данные для своевременного получения названной информации. Об изменении этих данных потерпевший должен уведомить учреждение, исполняющее наказание. Закрепляется механизм уведомления потерпевшего о рассмотрении судом вопросов, связанных с исполнением приговора.

#### **Федеральный закон от 30 марта 2015 г. № 63-ФЗ**

#### **“О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы”**

**Готовить кадры для органов местного самоуправления будут по договорам о целевом обучении.** Цель поправок - усовершенствовать механизм подготовки кадров для муниципальной службы. Решено заключать договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы. Закреплены его условия. Договор будут оформлять по результатам конкурса. Участвовать в нем вправе граждане, впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме на бюджетной основе. Срок обязательного прохождения муниципальной службы после окончания обучения не может быть более 5 лет и менее срока, в течение которого гражданину предоставлены меры соцподдержки по договору. Органы местного самоуправления будут организовывать подготовку кадров в порядке, предусмотренном законодательством об образовании и муниципальной службе.

### **Федеральный закон от 30 марта 2015 г. № 64-ФЗ**

#### **“О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”**

**Кто отвечает за отлов и содержание безнадзорных животных?** Согласно поправкам к полномочиям, осуществляемым регионами за свой счет (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесены отлов и содержание безнадзорных животных. При этом городскому, сельскому поселению, а также городскому округу предоставлено право на отлов и содержание безнадзорных животных, обитающих на их территории.

### **Федеральный закон от 30 марта 2015 г. № 65-ФЗ**

#### **“О внесении изменений в Федеральный закон “О федеральной фельдъегерской связи”**

**Закон о федеральной фельдъегерской связи: что нового?** Скорректирован Закон о федеральной фельдъегерской связи. Уточнено, что органы фельдъегерской связи обязаны организовывать профессиональное обучение, образование (включая дополнительное), служебную и физическую подготовку кадров. Федеральный орган власти в сфере обеспечения фельдъегерской связи устанавливает порядок заключения с организацией договора (контракта) на доставку корреспонденции. Нормы и порядок обеспечения органов фельдъегерской связи оружием, боеприпасами, спецсредствами, продовольствием, а также лиц начальствующего состава таких органов вещевым имуществом определяет Правительство РФ. Нормы иных видов материально-технического обеспечения при этом закрепляет федеральный орган власти в сфере обеспечения фельдъегерской связи.

### **Федеральный закон от 30 марта 2015 г. № 67-ФЗ**

#### **“О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения достоверности сведений, представляемых при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей”**

**Чтобы в ЕГРЮЛ не попали сведения о подставных фирмах...** Внесены изменения в некоторые законодательные акты по вопросам госрегистрации юрлиц и ИП. Так, расширены права нотариусов. Они могут бесплатно получать сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП в форме электронного документа. Введен еще один нотариальный тариф - за представление материалов на госрегистрацию организаций и ИП. Он составляет 1 000 руб. Урегулирована соответствующая процедура. Уточнены правила установления личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия. Кроме того, определены требования к нотариально оформляемому документу. В Законе об ООО решили пересмотреть положения об увеличении уставного капитала. Установлено, что принятие решения общего собрания участников общества и состав присутствовавших при этом членов подтверждаются нотариальным удостоверением. Важно отметить следующие изменения в Закон о госрегистрации юрлиц и ИП. В Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности организаций теперь также вносятся запись о недостоверности содержащихся в ЕГРЮЛ сведений о компании; сведения о том, что юрлицо решило изменить место нахождения. Закреплены положения о проверке достоверности данных, включаемых (включенных) в ЕГРЮЛ. К основаниям для отказа в регистрации отнесено в т. ч. несоблюдение порядка ликвидации или реорганизации юрлица. В КоАП РФ обновлены две нормы. Первая предусматривает ответственность за непредставление (несвоевременное направление) или передачу недостоверных сведений о юрлице или ИП в регистрирующий орган. Взамен прописывается несвоевременное представление сведений. Вторая предусматривает ответственность за представление в регистрирующий орган документов, содержащих заведомо ложные сведения. Взамен прописывается непредставление или представление недостоверных сведений. При этом вводится норма об ответственности должностных лиц за повторное совершение последнего из упомянутых правонарушений. Санкция - дисквалификация на срок от 1 до 3 лет. УК РФ предусматривает ответственность за образование (создание, реорганизацию) юрлица через подставных лиц. В силу поправок к нему приравнивали представление в регистрирующий орган данных, повлекшее внесение в ЕГРЮЛ сведений о подставных лицах. Уточнено определение последних. Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки.

### **Ведомственные правовые акты**

#### **Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 декабря 2014 г. № 789/пр**

#### **“Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена, порядка определения результатов квалификационного экзамена, Порядка выдачи, аннулирования квалификационного аттестата, Порядка ведения реестра квалификационных аттестатов, Формы квалификационного аттестата, перечня вопросов, предлагаемых лицу, претендующему на получение квалификационного аттестата, на квалификационном экзамене, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г.”**

**Управление многоквартирными домами: порядок сдачи квалификационного экзамена и получения аттестата.** С 1 сентября 2014 г. введено лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами. Чтобы получить лицензию, физлицу необходимо получить в т. ч. квалификационный аттестат. Он выдается, если успешно сдан соответствующий экзамен. Последний проводит специальная комиссия, создаваемая в регионе.

Кандидат направляет заявление. К экзамену допускают тех, информация о ком не содержится в реестре дисквалифицированных лиц. Приведен перечень вопросов. Всего - 200. Даны несколько вариантов ответа. Верный только один. Организуется компьютерное тестирование. Претендент получает индивидуальный набор тестов. Он состоит из 100 вопросов. Время на решение - максимум 120 минут. Претендент, получивший за ответы на все вопросы индивидуального набора менее 86% максимально возможного количества баллов, считается не сдавшим экзамен. Количество попыток прохождения испытания не ограничено. Аттестат выдается на основании заявления. К нему прилагается копия уведомления комиссии о сдаче экзамена. Орган государственного жилищного надзора рассматривает заявление в срок, не превышающий 5 рабочих дней с момента поступления. Сведения о выданных аттестатах размещаются в специальном реестре. Приведена форма аттестата. Зарегистрировано в Минюсте РФ 24 марта 2015 г. Регистрационный № 36550.

**Приказ Федеральной налоговой службы от 3 марта 2015 г. № ММВ-7-8/90@**  
**"Об утверждении форм документов, используемых налоговыми органами при осуществлении зачета и возврата сумм излишне уплаченных (взысканных) налогов, сборов, пеней, штрафов"**

**Зачет и возврат излишне уплаченных налогов, сборов, пеней и штрафов: новые формы решений, заявлений и сообщений.** Установлены новые формы документов, используемых налоговыми органами при осуществлении зачета и возврата излишне уплаченных (взысканных) налогов, сборов, пеней и штрафов. Это формы решений о зачете и возврате названных сумм, сообщений о принятии указанных решений, заявлений о возврате (зачете). Также установлена форма решения об отказе в зачете (возврате). Кроме того, утверждена форма решения об отмене решения о зачете (возврате) суммы НДС, заявленной к возмещению, в заявительном порядке, а также форма сообщения об отмене решения. Зарегистрировано в Минюсте РФ 27 марта 2015 г. Регистрационный № 36602.

**Приказ Министерства образования и науки РФ от 26 декабря 2014 г. № 1632**  
**"Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по признанию ученых степеней и ученых званий, полученных в иностранном государстве, выдаче свидетельства о признании ученой степени или ученого звания, полученных в иностранном государстве"**

**Как получить свидетельство о признании ученой степени, полученной за рубежом?** Определен порядок признания ученых степеней и званий, полученных в иностранном государстве, и выдачи соответствующих свидетельств. Заявителями выступают обладатели степеней и званий, если последние не соответствуют условиям, перечисленным в Законе о науке и государственной научно-технической политике. Лица, имеющие свидетельства и желающие получить их дубликаты. Госуслугу оказывает Минобрнауки России на основе экспертизы. Проводится оценка степеней и званий, определяется равноценность академических и (или) профессиональных прав, предоставляемых обладателям. Предусмотрено взаимодействие с Высшей аттестационной комиссией при Министерстве. Срок оказания госуслуги - не более 5 месяцев с даты регистрации необходимых документов. Перечень последних приводится. При оформлении дубликата свидетельства - 2 месяца. Материалы можно представить на бумажном носителе или в форме электронных документов (в т. ч. через Единый портал госуслуг). За выдачу свидетельства о признании необходимо уплатить госпошлину в размере 5 500 руб. За дубликат - 300 руб. Перечислены основания для отказа в госуслуге. Закреплен порядок совершения конкретных административных процедур. Предусмотрены формы контроля за оказанием госуслуги. Регламентирован досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений, действий (бездействия) Минобрнауки России и его должностных лиц. Зарегистрировано в Минюсте РФ 27 марта 2015 г. Регистрационный № 36605.

**Приказ Федеральной налоговой службы от 14 января 2015 г. № ММВ-7-11/3@**  
**"Об утверждении формы уведомления о подтверждении права налогоплательщика на имущественные налоговые вычеты, предусмотренные подпунктами 3 и 4 пункта 1 статьи 220 Налогового кодекса Российской Федерации"**

**Получаем налоговый вычет при покупке жилья через работодателя: новая форма подтверждения права на вычет.** Налогоплательщики имеют право на имущественные вычеты по НДФЛ в размере расходов на строительство или приобретение жилья, а также затрат на погашение процентов по займам (кредитам), взятым на указанные цели. Вычеты могут быть предоставлены до окончания налогового периода при обращении налогоплательщика с письменным заявлением к работодателю при условии подтверждения права на вычеты налоговым органом. Установлена новая форма уведомления о подтверждении права налогоплательщика на названные имущественные налоговые вычеты. Форма уведомления стала более краткой. В ней подтверждается право налогоплательщика на вычеты и указывается сумма фактически произведенных им расходов (без отражения данных о построенном или приобретенном жилье, сведений о целях получения займа или кредита). Зарегистрировано в Минюсте РФ 30 марта 2015 г. Регистрационный № 36625.

**Судебная практика**

**Постановление Конституционного Суда РФ от 31 марта 2015 г. № 6-П**  
**"По делу о проверке конституционности пункта 1 части 4 статьи 2 Федерального конституционного закона**

**“О Верховном Суде Российской Федерации”и абзаца третьего подпункта 1 пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой открытого акционерного общества “Газпром нефть”**

Конституционный Суд РФ признал, что разъясняющие письма ФНС России и других ведомств, обладающие нормативными свойствами, могут оспариваться в суде. Верховный Суд (ВС) РФ рассматривает в качестве суда первой инстанции в т. ч. административные дела об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Конституционный Суд РФ проверил эту норму по жалобе организации, которая безуспешно пыталась оспорить письмо ФНС России об НДС (в части перерасчета налога в случае, если нормативы потерь полезных ископаемых утверждены на очередной год в течение этого либо следующего за ним года). И ВС РФ, и ВАС РФ посчитали, что данное письмо не отвечает признакам нормативного правового акта. В итоге оспариваемая норма признана неконституционной. Дело в том, что она порождает правовую неопределенность в вопросе об основаниях и условиях судебного оспаривания актов ФНС России, имеющих нормативные свойства и содержащих разъяснения, которые могут противоречить действительному смыслу налогового законодательства. В результате налогоплательщикам отказывают в судебной защите на том лишь основании, что такие акты не соответствуют формальным требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам, по форме, субъекту и порядку принятия, регистрации и опубликования. Это препятствует эффективному судебному оспариванию подобных актов и ухудшает положение лиц, де-факто подпадающих под их действие. Таким образом, нарушаются конституционные гарантии права на судебную защиту. Однако изложенное не означает, что любой акт ФНС России, разъясняющий налоговое законодательство, может быть оспорен в ВС РФ как обладающий нормативными свойствами. Необходимо, чтобы такой акт посредством содержащихся в нем разъяснений фактически устанавливал (изменял, отменял) правила, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и тем самым оказывающие общерегулирующее воздействие. Если же разъяснения ФНС России не выходят за рамки адекватного истолкования (интерпретации) налогового законодательства и не влекут изменение правового регулирования налоговых отношений, заинтересованным лицам может быть отказано в судебной проверке такого акта в порядке, предусмотренном для оспаривания нормативных правовых актов. В законодательство надлежит внести изменения, определяющие особенности рассмотрения дел об оспаривании актов федеральных ведомств, в т. ч. актов ФНС России, разъясняющих налоговое законодательство, которые формально не являются нормативными правовыми актами, но фактически обладают нормативными свойствами. Пока поправки не внесены, дела об оспаривании таких актов ФНС России должны рассматриваться в порядке, предусмотренном для оспаривания нормативных правовых актов.