

Обзор нового федерального законодательства №36

Федеральные законы

Федеральный закон от 30 сентября 2015 г. N 273-ФЗ

"Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Проекты бюджетов всех уровней временно будут составляться только на год. До 1 января 2016 г. приостановлено действие положений Бюджетного кодекса (БК) России в отношении составления и утверждения проектов бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов на плановый период (кроме прогноза социально-экономического развития, направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики). Вместе с тем муниципальные образования вправе разработать и утвердить также среднесрочный финансовый план муниципального образования. Временно (до 1 января 2016 г.) перенесены сроки внесения в Госдуму проекта бюджета на срок не позднее 25 октября 2015 г. (по БК РФ - не позднее 1 октября). В связи с этим отменено временное положение о сроке представления в Госдуму проектов госпрограмм России до 1 октября 2015 г. Приостанавливается и действие положений о сроках внесения региональных (муниципальных) проектов бюджетов и бюджетов фондов. Соответствующие власти вправе установить сроки самостоятельно. Решено сохранить право получателей средств бюджета заключать договоры, которые будут оплачиваться после 2016 г., в соответствии с ранее доведенными лимитами бюджетных обязательств. Договоры, подлежащие оплате в 2017 г., в связи с недоведением получателю лимитов на указанный год расторгаться не будут. Кроме того, приостанавливается действие Закона об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний в части установления страховых тарифов на плановый период, а также действие закона об основах охраны здоровья граждан в России в части утверждения программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на плановый период. Установлено, что могут быть внесены изменения в сводную бюджетную роспись бюджета без внесения изменений в законы о бюджете в 2015 и 2016 гг. Определены такие случаи. В частности, это увеличение бюджетных ассигнований по предоставлению кредитов региональным бюджетам сверх установленного объема. Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Вместе с тем право на внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в 2015 г., связанное с увеличением ассигнований по кредитам для регионов, распространяется на правоотношения, возникшие с 13 июля 2015 г. (со дня вступления в силу поправок в закон о бюджете 2015 г.).

Указ Президента РФ от 30 сентября 2015 г. N 493

"О призыве в октябре - декабре 2015 г. граждан Российской Федерации на военную службу и об увольнении с военной службы граждан, проходящих военную службу по призыву"

Объявлен осенний призыв на военную службу. С 1 октября по 31 декабря 2015 г. проводится призыв на военную службу граждан в возрасте от 18 до 27 лет, не пребывающих в запасе, в количестве 147 100 человек. Солдаты, матросы, сержанты и старшины, срок службы по призыву которых истек, подлежат увольнению. Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 сентября 2015 г. N 355-СФ

"Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации"

Вооруженные силы РФ разрешено использовать за рубежом. Президенту РФ дано согласие использовать Вооруженные силы РФ за рубежом. Напомним, что в соответствии с Конституцией РФ вопрос о возможности использования Вооруженных Сил России за пределами нашей страны решает Совет Федерации ФС РФ. Глава государства обратился к верхней палате парламента с просьбой дать указанное согласие. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2015 г. № 1000

"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462"

Изменены условия предоставления и методика расчета субвенций, выделяемых из бюджета ФОМС. ТФОМС из бюджета ФОМС выделяются субвенции на реализацию переданных регионам федеральных полномочий в сфере ОМС. Скорректированы правила их предоставления и расходования. Так, субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете региона, размеру страхового взноса на ОМС неработающего населения, рассчитанному в соответствии с федеральным законодательством. Изменена методика расчета субвенций. Снято ограничение на значение коэффициента уровня среднемесячной зарплаты в регионе (его предельное значение составляло 1,7). Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования. Оно распространяется на правоотношения, возникающие в процессе составления и исполнения бюджета ФОМС на 2016 г. и последующие годы.

Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1024

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Предоставлять органам власти копии учредительных документов при обращении за госуслугами — лишнее. Скорректированы акты Правительства РФ, регулирующие в т. ч. вопросы предоставления водного объекта в пользование; проведения аукционов на право заключить договор водопользования; аккредитации организаций, функционирующих в области информационных технологий; распределения квот добычи водных биоресурсов для России в районах действия международных договоров. В частности, отменено требование предоставлять органам госвласти и местного самоуправления копии учредительных документов. Дело в том, что содержащиеся там сведения отражаются в ЕГРЮЛ. Их можно получить в рамках межведомственного взаимодействия. Исключена обязанность направлять выписки из ЕГРЮЛ. Как отмечают на сайте Правительства РФ, изменения подготовлены в целях реализации "дорожной карты" по повышению качества регуляторной среды для бизнеса. Одна из целей - снизить издержки на его ведение.

Постановление Правительства РФ от 29 сентября 2015 г. N 1033

"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. N 1521"

Техрегламент о безопасности зданий и сооружений: актуализирован перечень обязательных ГОСТов и СНИПов. Актуализирован и дополнен перечень национальных стандартов и сводов правил, обязательных для применения в целях соблюдения требований техрегламента о безопасности зданий и сооружений. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрен иной срок введения в действие. Проектная документация и результаты инженерных изысканий, разработка которых начата с 1 июля 2015 г. до вступления в силу

постановления и которые представлены на экспертизу, проверяются на соответствие национальным стандартам и сводам правил без учета внесенных изменений.

Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2015 г. № 1013

"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153"

Как получить соцвыплату на приобретение жилья за пределами ЗАТО? В законодательство вносились поправки, уточняющие порядок предоставления соцгарантий гражданам, переселяющимся на новое место жительства из ЗАТО. Так, введены требования, при соблюдении которых лица, желающие выехать из ЗАТО, вправе получить соцвыплату на приобретение жилья за пределами образования. Это постоянное проживание в ЗАТО; прекращение трудовых (служебных) отношений с расположенными в образовании организациями, для которых установлен особый режим безопасного функционирования и охраны гостайны, государственными, муниципальными организациями или юрлицами, доля участия в уставном капитале которых России, ее субъектов и муниципального образования составляет не менее 50%; наличие стажа работы в указанных компаниях не менее 15 лет; отсутствие жилых помещений за границами ЗАТО и др. Кроме того, ФЦП "Жилище" была продлена до 2020 г. и в нее включили меры по переселению граждан, желающих выехать из ЗАТО. В связи с этим внесены соответствующие изменения в правила выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках ФЦП. Они направлены на обеспечение возможности выдачи таких сертификатов гражданам, подлежащим переселению из ЗАТО и территорий, ранее входивших в границы ЗАТО. В частности, закреплено, что сертификат предоставляется при условии подписания указанными гражданами и всеми совершеннолетними членами их семей обязательства о расторжении договора соцнайма жилого помещения, договора найма специализированного жилого помещения или обязательства о заключении договора о безвозмездном отчуждении в муниципальную собственность всех жилых помещений, принадлежащих гражданину и (или) членам его семьи на праве собственности без установленных обременений. Также детализирован порядок приобретения жилого помещения с помощью сертификата в случае использования владельцем сертификата дополнительно собственных заемных средств. Определен механизм расчета размера социальной выплаты в ситуации, когда владельцы сертификатов и (или) члены их семей владеют долями в праве общей собственности жилого помещения.

Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029

"Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий"

Негативное влияние на окружающую среду: категории объектов. Поправками в законодательство было введено деление объектов, оказывающих негативное влияние на окружающую среду, на 4 категории. Критерии, на основании которых объекты относятся к той или иной категории, устанавливаются Правительством РФ. При этом учитываются уровни воздействия на окружающую среду видов хозяйственной и (или) другой деятельности (отрасль, ее часть, производство), степень токсичности, канцерогенные и мутагенные свойства загрязняющих веществ, содержащихся в их выбросах (сбросах), классы опасности отходов производства и потребления, особенности деятельности в области использования атомной энергии и пр. К I (самой опасной) категории отнесены, в частности, объекты, связанные с производством кокса и нефтепродуктов, добычей сырой нефти, угля и природного газа, руд цветных металлов, обогащением железных руд, объекты металлургического и химического производства, производства пестицидов и прочих агрохимических продуктов, фармацевтических субстанций, кожи, пищевых продуктов. II категория - объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду. Это в т. ч. объекты, деятельность которых связана с эксплуатацией ядерных установок, с добычей и обогащением урановой и ториевой руд, производством ядерного топлива, с эксплуатацией радиационных источников, транспортированием по трубопроводам газа, нефти, с обработкой поверхностей, предметов или продукции с

использованием органических растворителей. III категория - объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду. Речь идет о тех, на которых оборудование используется исключительно для исследований, разработок и испытаний новой продукции и процессов. К IV категории отнесены объекты, характеризующиеся минимальными объемами (уровнями) негативного воздействия на окружающую среду. Это объекты социально значимых сфер деятельности (производств, услуг). Дифференциация предприятий по значимости воздействия на окружающую среду позволит в дальнейшем применять к ним пропорциональные меры государственного регулирования.

Судебная практика

Обзор

судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о защите интеллектуальных прав

(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23 сентября 2015 г.)

Основные выводы по итогам споров о защите интеллектуальных прав за последнее время! Проанализирована практика разрешения споров о защите интеллектуальных прав. Причем во внимание принята не только практика разных коллегий ВС РФ и Суда по интеллектуальным правам, но и дела, разобранные иными судами. Подчеркивается, что с момента последнего совместного обсуждения данных вопросов ВАС РФ и ВС РФ (с 2009 г.) произошли существенные изменения как в законодательстве, так и в организационной структуре судебной системы. Так, с 3 июля 2013 г. заработал Суд по интеллектуальным правам. Отмечено, что за данный период уже сформировалась единообразная судебная практика применения большинства норм части IV ГК РФ. На примере материалов конкретных дел проиллюстрированы основные выводы по вопросам авторского и смежных прав; патентного права; прав на средства индивидуализации юрлиц, товаров, работ, услуг и предприятий. Выделены моменты, связанные с защитой прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет бюджетных средств, а также с защитой таких прав в спорах о применении избирательного законодательства. Отдельно разобрана практика рассмотрения дел о признании недействующими актов, затрагивающих вопросы интеллектуальной собственности; заявлений о принятии предварительных обеспечительных мер защиты авторских и (или) смежных прав в т. ч. в Интернете. Среди выводов можно выделить следующее. Исключительное право не подлежит защите путем взыскания компенсации морального вреда, т. к. является имущественным правом. Каждая из песен на незаконно распространенном диске - самостоятельный объект исключительных прав, защищаемых путем взыскания компенсации (соответственно, рассчитываемой за каждый из них). Исключительное право на программу для ЭВМ, созданную автором при исполнении его трудовых обязанностей, первоначально возникает у работодателя, если иное не предусмотрено договором. Служебное задание на создание произведения может быть дано работодателем только в пределах установленных для лица (автора) трудовых обязанностей. Корпоратив фирмы не является той официальной церемонией, во время которой допускается исполнение музыкальных произведений без согласия их авторов и без выплаты авторского вознаграждения. Факт использования изобретения доказан, если установлено использование каждого, а не отдельного его признака, приведенного в независимом пункте формулы, содержащейся в патенте. Досрочное прекращение действия патента влечет и прекращение обязанности по выплате вознаграждения авторам изобретения. Наличие прокатного удостоверения требуется только для публичной демонстрации кино- и видеофильмов, а не любых аудиовизуальных произведений. После 1 мая 2015 г. предварительные обеспечительные меры могут быть приняты не только в отношении прав на фильмы, но и на любые другие объекты авторских и (или) смежных прав, кроме прав на фото (и произведения, полученные аналогичными способами). Популярность произведения не указывает на то, что оно является общественным достоянием, и может свободно использоваться любым лицом, в т. ч. в агитационных материалах, без чье-либо согласия или разрешения и без выплаты авторского вознаграждения.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 сентября 2015 г. N 43
"О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса
Российской Федерации об исковой давности"

Новые разъяснения по применению исковой давности! Подготовлены разъяснения по вопросам применения исковой давности. Они разработаны на смену совместным аналогичным разъяснениям ВС РФ и ВАС РФ, которые были сформулированы еще в 2001 г. Такая актуализация, в числе прочего, обусловлена многочисленными поправками к ГК РФ, которые были приняты за прошедший период в т. ч. в части правил об исковой давности. Речь идет и о тех масштабных поправках, которые вступили в силу с 1 сентября 2013 г. Разобраны моменты, связанные с определением начала течения срока исковой давности, с порядком ее применения, а также с теми особенностями, которые имеются при ее исчислении по повременным платежам и процентам. Указывается, с какого момента исчисляется исковая давность в случаях, когда нарушены права физлиц, не обладающих полной дееспособностью. По требованиям организации исковая давность начинает исчисляться со дня, когда тот, кто вправе самостоятельно (или совместно с иными лицами) действовать от ее имени, узнал (или должен был) о нарушении ее права и о том, кто является надлежащим ответчиком. Причем изменение состава органов юрлица на эти правила не влияет. Если иск от имени организации предъявляет ликвидационная комиссия (ликвидатор), данный срок исчисляется со дня, когда о нарушенном праве стало известно обладателю права, а не данной комиссии. Приведены правила исчисления исковой давности, когда требования предъявляются публично-правовыми образованиями, а также в защиту чьи-либо прав иными лицами (когда это предусматривает закон). Переход прав в порядке универсального или сингулярного правопреемства, а также передача полномочий одного органа публично-правового образования другому не влияют на начало течения срока исковой давности и порядок его исчисления. Т. е. в таких случаях важна осведомленность первоначального обладателя права. Поясняется, что исковая давность, среди прочего, не распространяется на негаторные иски. Рассмотрены тонкости применения исковой давности в ситуациях, когда о ней заявляет лишь один из соответчиков либо третье лицо, участвующее в деле. Как и в прежних разъяснениях, указывается, что заявление о пропуске исковой давности может быть сделано как в письменной, так и в устной форме. Подчеркивается, что срок исковой давности, пропущенный юрлицом, а также ИП по требованиям, связанным с предпринимательской деятельностью, восстановлению не подлежит. При этом причины его пропуска не важны. Разобраны некоторые нюансы, связанные с перерывом течения такого срока, с применением исковой давности по дополнительным требованиям. Срок давности по искам о просроченных повременных платежах (проценты, арендная плата и т. п.) исчисляется отдельно по каждому такому платежу.

Информационные письма

Письмо Минфина России и Федерального казначейства от 28 сентября 2015 г. №№ 02-07-07/55198, 07-04-05/02-642

"Об особенностях составления и представления бюджетной отчетности на 1 октября 2015 года"

Бюджетная отчетность: какие документы нужно подать до 16.11.2015? Сообщается о необходимости дополнительного представления в составе бюджетной отчетности на 1 октября 2015 г. ряда документов. Так, главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств, главные администраторы, администраторы источников финансирования дефицита бюджета и его доходов подают справку по консолидируемым расчетам (ф. 0503125). Приведены особенности ее оформления. Документы направляются в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства отчетов не позднее 16.11.2015. Кроме того, начиная с отчетности на 1 октября 2015 г. главными распорядителями средств федерального бюджета в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) в управление предоставляются Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

О тонкостях расчета среднего заработка. Рассмотрены некоторые особенности исчисления средней заработной платы. В частности, указано, что средний заработок корректируется только в случае, когда тарифные ставки, оклады, денежное вознаграждение повышаются всем работникам организации, филиала, иного структурного подразделения. При этом средний заработок повышается на коэффициенты, которые рассчитываются путем деления новых ставок (окладов, вознаграждения) на ранее действующие. Выплаты, установленные не по отношению к ставкам (окладам, вознаграждению), не корректируются при повышении в организации (филиале, структурном подразделении) в расчетном периоде этих ставок (окладов, денежного вознаграждения). Если в расчетном периоде у сотрудника повышается ставка (оклад, вознаграждение), то при расчете среднего заработка нужно проиндексировать выплаты, которые учитываются при его определении и начислены в расчетном периоде за предшествующие повышению месяцы. При этом в расчет следует включать выплаты (ставки, оклады, вознаграждение) в месяце их последнего повышения и соотносить их со ставками (окладами), установленными в каждом месяце расчетного периода. Если повышение произошло после расчетного периода до наступления случая, с которым связано сохранение среднего заработка, то необходимо проиндексировать не выплаты, относящиеся к расчетному периоду, а сумму среднего заработка, который исчислен за расчетный период. При этом коэффициент индексации определяется путем деления ставки (оклада, вознаграждения), установленной работнику после окончания расчетного периода, на величину ставки (оклада, вознаграждения), установленной в расчетном периоде. Если повышение произошло в период сохранения среднего заработка, то его часть увеличивается с даты повышения ставки (оклада, вознаграждения) до окончания указанного периода. Таким образом, необходимо индексировать сумму среднего дневного заработка, которая уже начислена данному сотруднику.