

Обзор нового федерального законодательства №39

Указ Президента РФ от 20 октября 2015 г. № 522

“О внесении изменений в Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237”

Военная служба по контракту: уточнен порядок отбора граждан, не являющихся военнослужащими. Скорректировано Положение о прохождении военной службы в ВС РФ. Так, уточнен порядок отбора граждан (в т. ч. иностранных), не являющихся военнослужащими, на военную службу по контракту. Изменения затронули процедуры подачи, регистрации, приема заявлений, оформления личных дел кандидатов, непосредственно отбора. В частности, иностранцы, желающие поступить на должности солдат, матросов, сержантов и старшин, представляют заявления в специальные пункты отбора или воинские части. Установлено, как принятое заявление рассматривается начальником пункта отбора. Расширены основания, по которым заявление указанной категории граждан может быть возвращено. Это делается, если лицо подвергнуто административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психотропов. В пунктах отбора кандидатов отбирает совместная комиссия пункта и военного комиссариата. Гражданин, соответствующий требованиям, получает от начальника отдела военного комиссариата по муниципалитету (начальника пункта отбора) предписание и направляется в воинскую часть для заключения контракта. Там же ему выдаются воинские перевозочные документы. Скорректирован порядок отбора кандидатов, подавших заявления непосредственно в воинские части. Уточнены обязанности должностных лиц в связи с приемом вышеуказанных граждан на военную службу по контракту. Регламентированы обязанности начальника пункта отбора. Указ вступает в силу со дня подписания.

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ от 14 октября 2015 г. № 1102

“О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения”

Обращение взрывчатых материалов промышленного назначения: все о лицензировании - в одном положении. Утверждено новое, единое положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения. К данной деятельности относятся производство, хранение, применение и распространение названных материалов. Лицензирующим органом выступает Ростехнадзор. Перечислены лицензионные требования. Так, у соискателя должны быть помещения, оборудование, контрольно-проверочная аппаратура, техническая документация, необходимые для выполнения заявленных работ. Ответственные за их проведение сотрудники должны иметь высшее или среднее профессиональное (техническое) образование, стаж работы по соответствующей специальности не менее 3 лет. Обязательно наличие системы производственного контроля. Установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для получения лицензии. Информация о предоставлении, переоформлении, приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии размещается в открытом и общедоступном государственном информресурсе Ростехнадзора. Прежние положения о лицензировании производства, хранения, применения и распространения взрывчатых материалов промышленного назначения признаны утратившими силу.

Постановление Правительства РФ от 15 октября 2015 г. № 1104

“О внесении изменений в Правила проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами”

Заключение договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР и (или) договора пользования ВБР: что изменилось? Скорректированы Правила проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов (ВБР) и (или) договора пользования ВБР. В частности, аукцион проводится для заключения договоров о закреплении долей с лицами, добывающими (вылавливающими) ВБР на основании договоров, заключенных с научными организациями. Сейчас это в т. ч. касается анадромных видов рыб в исключительной экономической зоне России. Данное уточнение исключено. Взамен установлен перечень договоров-исключений. Это договоры в отношении анадромных видов рыб во внутренних морских водах, в территориальном море и в исключительной экономической зоне России. Поправки вступают в силу с 01.01.2016.

Ведомственные правовые акты

Приказ Министерства образования и науки РФ от 9 сентября 2015 г. № 999 “О внесении изменений в федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования”

Внесены изменения в ряд федеральных госстандартов высшего образования. Скорректирован ряд федеральных государственных стандартов высшего образования. Речь идет, в частности, о таких направлениях подготовки, как 41.03.04 Политология, 01.03.01 Математика, 06.03.01 Биология, 05.03.04 Гидрометеорология, 05.03.01 Геология, 05.03.02 География, 54.03.04 Реставрация, 19.03.03 Продукты питания животного происхождения, 41.03.01 Зарубежное регионоведение, 16.03.01 Техническая физика (уровень бакалавриата). Обучение организуется также в заочной форме (ранее - в очной и очно-заочной формах). Некоторые положения о получении образования по очно-заочной форме распространены на заочную. Образование по направлению подготовки 15.03.06 Мехатроника и робототехника можно получить в очной, очно-заочной и заочной формах (прежде - только в очной). Похожие изменения внесены в некоторые стандарты высшего образования уровня магистратуры. Среди них - 11.04.03 Конструирование и технология электронных средств, 11.04.04 Электроника и нанoeлектроника, 15.04.01 Машиностроение. Зарегистрировано в Минюсте РФ 9 октября 2015 г. Регистрационный № 39274.

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 7 августа 2015 г. № 5539

“Об утверждении Порядка осуществления выборочного контроля качества лекарственных средств для медицинского применения”

Как и для чего проводят выборочный контроль качества лекарств? Урегулированы вопросы выборочного контроля качества лекарственных средств для медицинского применения. Предметом контроля является подтверждение соответствия препаратов и фармацевтических субстанций отечественного и зарубежного производства требованиям фармакопейной статьи либо нормативной документации. Мероприятие проводят Росздравнадзор и его территориальные органы. Выборочный контроль включает обработку сведений, в обязательном порядке предоставляемых субъектами обращения лекарственных средств, о сериях, партиях лекарственных средств, поступающих в гражданский оборот; отбор образцов; принятие решения о дальнейшем гражданском обороте средства; принятие решения о переводе продукции на посерийный выборочный контроль в случае повторного выявления несоответствия качества лекарственного средства установленным требованиям и (при необходимости) о проверке субъекта. Для проведения испытаний привлекается ФГБУ "Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения" Росздравнадзора. Определен перечень сведений, в обязательном порядке предоставляемых субъектами обращения лекарственных средств. Положения в части их направления вступают в силу по истечении 3 месяцев со дня опубликования приказа. Зарегистрировано в Минюсте РФ 9 октября 2015 г. Регистрационный № 39263.

Приказ Минфина России от 30 июня 2015 г. № 101н

“О внесении изменений в Положение о порядке проведения квалификационного экзамена на получение квалификационного аттестата аудитора, утвержденное

приказом Минфина России от 19 марта 2013 г. № 32н

Для письменной работы экзамена на получение квалификационного аттестата аудитора будут проводиться экзаменационные сессии. Скорректированы некоторые положения порядка проведения экзамена на получение квалификационного аттестата аудитора. Изменения связаны с введением экзаменационной сессии, во время которой выполняется письменная работа. Каждая экзаменационная сессия продолжается 2 календарных дня подряд. Претендент может выполнять письменную работу одновременно в одну экзаменационную сессию либо в несколько сессий. Первая сессия именуется основной, все последующие - дополнительными. Общее количество дополнительных сессий для претендента не может превышать трех. Претендент по своему усмотрению выбирает, в какой из них он примет участие (из числа проводимых). Для проведения письменной работы формируется группа претендентов, сдавших квалификационный экзамен в части компьютерного тестирования. Претендент, не получивший необходимого количества на основной экзаменационной сессии для признания его сдавшим квалификационный экзамен, допускается к участию в дополнительных экзаменационных сессиях при оценке 10 баллов хотя бы за один ответ на вопросы экзаменационного билета. Зачтенные баллы учитываются при определении окончательных результатов по итогам всех дополнительных сессий. Урегулированы вопросы, связанные с пересмотром результатов письменной работы для лиц, которые сдавали письменную часть экзамена в период с 1 июля 2015 г. до дня вступления в силу поправок, внесенных в порядок проведения экзамена. Зарегистрировано в Минюсте РФ 12 октября 2015 г. Регистрационный № 39298.

Министерства транспорта РФ от 25 августа 2015 г. № 262

"Об утверждении Федеральных авиационных правил "Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов"

Какие требования предъявляются к гражданским аэродромам? Утверждены Федеральные авиационные правила "Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов". Они включают несколько разделов, посвященных классификации и физическим характеристикам аэродромов, препятствиям, визуальным средствам, радиотехническому оборудованию, электроснабжению. Установлен метод ACN-PCN представления данных о прочности искусственных покрытий. Приведены критерии назначения ограничений по интенсивности движения и массе ВС. Раскрыты процедуры использования систем ОВИ при неисправностях и отказах. Отдельные положения касаются аэродромных знаков, схемы маркировки аэродрома, управления огнями. Требования обязательны для выполнения лицами, эксплуатирующими гражданские аэродромы. Зарегистрировано в Минюсте РФ 09 октября 2015 г. Регистрационный № 39264.

Приказ Министерства транспорта РФ от 16 сентября 2015 г. № 275

"О внесении изменений в Федеральные авиационные правила "Требования авиационной безопасности к аэропортам", утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 ноября 2005 г. № 142"

Уточнены требования авиабезопасности к аэропортам. Скорректированы требования авиационной безопасности к аэропортам. Установлено, в каких случаях не обязательно при досмотре багажа маркировать номерными стикерами каждое место. Речь идет об использовании трехуровневой системы досмотра, интегрированной с автоматизированными системами обработки багажа. Также уточнено, что все гражданские воздушные суда, вылетающие из аэропортов России, подлежат обязательному предполетному досмотру в целях выявления посторонних лиц, а также обнаружения взрывчатых веществ, взрывных устройств, оружия, боеприпасов и других опасных веществ и предметов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Зарегистрировано в Минюсте РФ 14 октября 2015 г. Регистрационный № 39319.

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15 июня 2015 г. № 342н

"Об утверждении порядка направления на внеочередное обязательное медицинское

освидетельствование водителей транспортных средств, а также порядка приостановления действия и аннулирования медицинского заключения о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами”

О направлении водителей на внеочередное обязательное медицинское освидетельствование. Утвержден порядок направления водителей ТС на внеочередное обязательное медицинское освидетельствование. Он касается случаев выявления в ходе обязательного периодического медосмотра работника, занятого на работах в качестве водителя, признаков заболеваний (состояний), являющихся противопоказаниями либо ранее не выявлявшимися показаниями или ограничениями к управлению ТС. В таких ситуациях медицинская организация выдает работнику направление на обследование и (или) лечение в организацию, в которой работник получает первичную медико-санитарную помощь, или в организацию, оказывающую специализированную помощь согласно профилю выявленного заболевания (состояния). Для обследования и (или) лечения психиатром, психиатром-наркологом работник направляется в специализированные организации государственной и муниципальной систем здравоохранения по месту жительства либо пребывания. Направление оформляется в виде выписки из протокола решения врачебной комиссии, проводившей осмотр. При подтверждении наличия заболевания (состояния) работник направляется организацией, в которой проводилось его обследование и (или) лечение, на внеочередное обязательное освидетельствование в организацию, имеющую соответствующую лицензию. Направление на освидетельствование выдается в течение 3 рабочих дней после окончания обследования и (или) лечения. Также утвержден порядок приостановления действия и аннулирования медицинского заключения о наличии (об отсутствии) у водителей ТС (кандидатов в водители) показаний, противопоказаний или ограничений к управлению ТС. Решение о приостановлении принимается врачебной комиссией в случае выявления в ходе осмотра у работника признаков заболеваний (состояний) и выносится на период обследования и (или) лечения. Заключение аннулируется при выявлении в ходе освидетельствования противопоказаний либо ранее не выявлявшихся показаний или ограничений. Зарегистрировано в Минюсте РФ 15 октября 2015 г. Регистрационный № 39324.

Судебная практика

**Постановление Конституционного Суда РФ от 13 октября 2015 г. № 26-П
“По делу о проверке конституционности пункта 24 части 1 статьи 16 Федерального
закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации” в связи с жалобой администрации муниципального образования
“Североуральский городской округ”**

Ликвидация несанкционированных свалок на землях лесного фонда в городских округах: КС РФ не исключает принятия поправок. Внимание КС РФ привлек один из вопросов местного значения городского округа. Речь идет о таком вопросе, как организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. Как указал заявитель, норма, регулирующая такой вопрос, является неопределенной. Это позволяет возлагать на органы местного самоуправления городского округа обязанность ликвидировать несанкционированные свалки бытовых и промышленных отходов на расположенных на его территории участках любых форм собственности. Причем это касается и лесных участков в составе земель лесного фонда, которые находятся в федеральной собственности. Подобное допускается несмотря на то, что данные органы власти не несут бремя содержания этой собственности и не наделены полномочиями по осуществлению охраны и защиты лесов. КС РФ счел норму конституционной и пояснил следующее. По своему смыслу это положение не предполагает, что на органы местного самоуправления городских округов возлагается указанная обязанность без наделения их соответствующими госполномочиями. Т. е. данные органы местного самоуправления не обязаны лишь в силу такой нормы ликвидировать за счет средств местного бюджета упомянутые свалки отходов, размещенных неустановленными лицами на лесных участках в

составе земель лесного фонда (расположенных на территории округов). Действующее правовое регулирование не предусматривает, что органы местного самоуправления должны принимать меры, направленные на ликвидацию загрязнения бытовыми и промышленными отходами лесных участков, которые располагаются на его территории, но не находятся в его собственности. Если такому органу власти не переданы соответствующие госполномочия, обращенное к нему требование провести организационные мероприятия и нести затраты на очистку лесных участков, входящих в состав лесного фонда, от загрязнения отходами производства и потребления не имеет конституционного обоснования. При этом КС РФ подчеркнул, что федеральный законодатель может конкретизировать организационно-правовой механизм обеспечения очистки земель от загрязнения отходами применительно к участию в данных отношениях органов местного самоуправления. Непосредственное обеспечение жизнедеятельности населения муниципального образования составляет содержательную характеристику вопросов местного значения. Поэтому, определяя компетенцию муниципалитетов в области обращения с отходами, законодатель, в частности, может учесть видовую принадлежность соответствующих отходов в т. ч. как являющихся результатом жизнедеятельности местного сообщества.

Обзор

практики рассмотрения судами дел, связанных с применением главы 23 Налогового кодекса Российской Федерации

(утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21 октября 2015 г.)

Разъяснения по применению НДФЛ от ВС РФ! Разобраны отдельные моменты, связанные с применением норм НК РФ о НДФЛ. Итоговые выводы проиллюстрированы примерами из практики как арбитражных судов, так и судов общей юрисдикции. Среди приведенных выводов можно выделить следующие. Деньги, полученные гражданином в долг, НДФЛ не облагаются, т. к. не образуют экономической выгоды. Приведено условие, при наличии которого не облагаются таким налогом блага, полученные физлицом в виде оплаченных за него товаров (работ, услуг) и имущественных прав. Так, обязанности платить НДФЛ нет, если предоставление подобного блага обусловлено, прежде всего, интересом передающего (оплачивающего) его лица, а не целью преимущественного удовлетворения личных нужд гражданина. Выплаты компенсационного характера, которые предусмотрены нормами, регулирующими трудовые отношения, и осуществляемые из расчета предполагаемых или фактически произведенных затрат работника, связанных с выполнением трудовых обязанностей, НДФЛ не облагаются. Полученная в натуральной форме выгода подлежит налогообложению, если она не носит обезличенного характера и может быть определена в отношении каждого из граждан, являющихся плательщиками НДФЛ. Налоговая база при дарении недвижимости между физлицами может определяться исходя из кадастровой (инвентаризационной) стоимости полученного гражданином имущества. Производимые гражданам выплаты неустойки и штрафа в связи нарушением прав потребителей не освобождаются от налогообложения. Между тем денежная компенсация морального вреда НДФЛ не облагается. Рассмотрены некоторые вопросы, касающиеся применения стандартного и имущественного налогового вычетов. В частности, поясняется, что гражданин вправе применить имущественный вычет при продаже имущества, полученного в счет исполнения имевшегося перед ним обязательства. Получение подобного вычета в течение нескольких налоговых периодов не будет являться повторным, если он предоставляется в связи с достройкой (отделкой) объекта недвижимости, не завершено строительство (полученного без отделки) на момент приобретения. При обращении сотрудника с заявлением о предоставлении имущественного вычета, налоговый агент (работодатель) возвращает ему соответствующую сумму НДФЛ, удержанную с начала налогового периода (календарного года), в котором было подано такое заявление. Если расходы на приобретение (строительство) недвижимости фактически произведены за счет общего имущества супругов, то надо учитывать следующее. Подобные расходы могут учитываться одним из супругов при налогообложении его доходов лишь в той части, в какой эти затраты ранее не были учтены при предоставлении вычета второму супругу. Если гражданин приобретает недвижимость в общую долевую собственность, размер вычета

определяется исходя из суммы расходов на приобретение такого объекта, относящейся к доле этого физлица в имуществе (доле в праве на имущество). Затронуты отдельные нюансы, которые имеются при совершении операций с ценными бумагами.