

Указ Президента РФ от 8 марта 2015 г. № 120
“О некоторых вопросах противодействия коррупции”

Решено обозначить должности в госструктурах и госкорпорациях, при замещении которых запрещено хранить средства за рубежом. Действующим законодательством по вопросам противодействия коррупции предусмотрен запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные деньги и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами России, владеть и (или) пользоваться зарубежными финансовыми инструментами. Он распространяется на лиц, замещающих должности в органах власти, в ЦБ РФ, госкорпорациях (госкомпаниях), фондах и иных организациях, созданных на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными госорганами, полномочия которых предусматривают участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности страны. На основании этого даны поручения по подготовке перечней таких должностей. Необходимо включать те, которые относятся к высшей группе, а также если имеется допуск к сведениям особой важности. Установлено, что до принятия соответствующего закона факт, свидетельствующий о невозможности соблюсти данное ограничение в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), хранятся наличные и ценности в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от воли таких лиц, рассматривается по их заявлениям на заседании комиссии по урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии). Скорректированы некоторые указы Президента РФ по вопросам представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Так, уточнено, что обязанность представлять такую информацию возлагается на гражданина, претендующего на замещение должности госслужбы, и на госслужащего, замещавшего по состоянию на 31 декабря отчетного года должность, предусмотренную перечнем, утвержденным указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557. В качестве самостоятельной выделена следующая функция подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (их ответственных должностных лиц). Это проверка соблюдения гражданами, замещавшими должности госслужбы, ограничений при заключении ими после увольнения трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами. Указ вступает в силу со дня его подписания.

Федеральные законы

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ

“Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации”

В России появился Кодекс административного судопроизводства. В Кодексе урегулирован порядок осуществления ВС РФ и судами общей юрисдикции административного судопроизводства (по делам об оспаривании нормативных правовых актов, действий (бездействия) государственных и муниципальных органов и должностных лиц и пр.). В отличие от гражданского судопроизводства в Кодексе сделан акцент на активную роль суда при разрешении административных дел. Это обусловлено неравным положением сторон в таких делах. В частности, при необходимости суд может сам истребовать доказательства; проверяя законность нормативно-правовых актов, решений, действий (бездействия) - выйти за пределы оснований и доводов заявленных требований. Предусмотрены гарантии объективности процесса и обеспечения равных процессуальных возможностей гражданина и государства. Так, определяются категории дел, которые рассматриваются судом первой инстанции коллегиально. При оспаривании нормативно-правовых актов в суде субъекта Федерации предусмотрено обязательное участие представителя гражданина, если сам истец не имеет юридического образования. Обязателен представитель гражданина и при рассмотрении дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар. В Кодексе четко определена подведомственность дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений. Они рассматриваются Конституционным Судом РФ, судами общей юрисдикции, Дисциплинарным судебным присутствием, конституционными (уставными) судами субъектов Федерации, а также арбитражными судами (в случаях, установленных федеральными законами). Участие мировых судей в рассмотрении указанных дел не предусмотрено. Ряд нововведений направлен на ускорение судебного процесса. Это, в частности, возможность использовать электронные процессуальные документы, применять видео-конференц-связь. По некоторым административным делам вводится упрощенное (письменное) производство. В большинстве случаев сокращаются сроки обращения в суд, рассмотрения и разрешения административных дел. Освобождены от судебных издержек некоторые категории граждан и общественных объединений. Порядок введения в действие Кодекса определяется отдельным федеральным законом.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 22-ФЗ

“О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации”

Кодекс административного судопроизводства начнут применять с 15 сентября 2015 г. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации вводится в действие с 15 сентября 2015 г. Исключения составляют отдельные положения, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу. Так, положения Кодекса о направлении в суд электронных документов по административному делу через Интернет вводятся с 15 сентября 2016 г. Требования к техническим и программным средствам, используемым при изготовлении электронных процессуальных документов, а также к информационно-

телекоммуникационным сетям для их передачи определяют соответственно ВС РФ и Судебный департамент при ВС РФ. Дела, находящиеся в производстве ВС РФ и судов общей юрисдикции и не рассмотренные до 15 сентября 2015 г., разрешаются уже по новым правилам. В порядке административного судопроизводства будут рассматриваться и дела по требованиям о взыскании с граждан обязательных платежей и санкций. Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрен иной срок введения в действие.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 25-ФЗ

"О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Федеральный бюджет на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017 гг. станут править и исполнять по особым правилам. В связи со сложившейся экономической ситуацией и готовящимися изменениями в бюджет приостановлено до 1 января 2016 г. действие ряда норм БК РФ в части корректировки и исполнения федерального бюджета на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017 гг. При этом предусмотрен упрощенный порядок внесения в 2015 г. изменений в федеральный бюджет на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017 гг., не затрагивающих основные характеристики бюджета. Кроме того, в 2015 г. не предполагается изменение показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета (сводных бюджетных росписей бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) на 2016 и 2017 гг. Также главным распорядителям в 2015 г. не доводятся лимиты бюджетных обязательств на 2016 и 2017 гг. При этом договоры (соглашения), по которым получателем средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) приняты обязательства, подлежащие оплате в 2016 и (или) 2017 гг., по инициативе получателя средств в связи с неведением ему лимитов бюджетных обязательств на указанные годы не расторгаются. Заключение в 2015 г. договоров (соглашений) от имени Российской Федерации на поставки товаров, предусматривающих оплату соответствующих обязательств в 2016 г., возможно только по решению Правительства РФ. Это же касается и заключения иных договоров (соглашений), обуславливающих возникновение расходных обязательств Российской Федерации на период, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Кроме того, пересмотрены сроки приведения в 2015 г. государственных программ Российской Федерации в соответствие с параметрами федерального бюджета. Федеральные органы исполнительной власти, являющиеся ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации, должны до 1 октября 2015 г. представить в Госдуму проекты государственных программ Российской Федерации, включая проекты федеральных целевых программ (предложения по внесению в них изменений). Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 27-ФЗ

"О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации"

Граждане Армении могут в течение 30 дней находиться в России без регистрации по месту пребывания. Ратифицировано российско-армянское межправительственное Соглашение о порядке пребывания граждан России на территории Армении и граждан Армении на территории России. Соглашение подписано в г. Сочи 11 июля 2014 г. Оно предусматривает освобождение граждан России, временно пребывающих на территории Армении, и граждан Армении, временно пребывающих на территории России, от обязанности регистрироваться по месту пребывания в течение 30 дней. Аналогичный подход применяется в отношениях с Беларусью и Казахстаном. Соглашение касается всех граждан Армении, прибывших в Россию независимо от цели въезда. Отметим, что по общему правилу иностранные граждане, временно пребывающие в России, подлежат постановке на учет по месту пребывания по истечении 7 рабочих дней со дня прибытия.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 28-ФЗ

"О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей"

Договор России и Испании о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) прошел ратификацию. Ратифицирован Договор России и Испании о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей (далее - усыновление). Договор применяется в тех случаях, когда ребенок, не достигший 18 лет, являющийся гражданином и постоянно проживающий на территории одной Стороны, усыновляется супругами, которые постоянно проживают на территории другой и хотя бы один из которых имеет ее гражданство. Усыновление ребенка может иметь место только в том случае, если не представилось возможным устроить его на воспитание или поместить в замещающую семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление в государстве происхождения. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 30-ФЗ

"О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Кипр о предоставлении Правительству Республики Кипр государственного финансового кредита от 23 декабря 2011 г."

Кредитный долг Кипра перед Россией реструктуризировали. Ратифицирован Протокол о внесении изменений в российско-кипрское межправительственное Соглашение о предоставлении Кипру государственного финансового кредита от 23.12.2011. В соответствии с названным Соглашением заемщику выделен кредит в 2,5 млрд евро на рефинансирование в 2011 и 2012 гг. платежей по госдолгу. Задолженность должна быть погашена единовременно 1 июля 2016 г. Ставка за пользование кредитом - 4,5% годовых. Вышеназванный Протокол разработан в целях реструктуризации указанной задолженности. Согласованы ее условия. Во-первых, срок погашения задолженности перенесен на 2018-2021 гг. Во-вторых, ставка уменьшена до 2,5%.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 31-ФЗ

"О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат"

Уточнены правила выплаты ежемесячной компенсации инвалидам вследствие военной травмы. Согласно Закону о денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат при установлении военнослужащему в период прохождения военной службы либо после увольнения с нее инвалидности вследствие военной травмы ему выплачивается ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного здоровью. При этом она не производится лицам, которые уже получили ее по тому же основанию, но в соответствии с иными законами. КС РФ (постановление от 19.05.2014 N 15-П) признал данное положение неконституционным в той мере, в какой оно позволяло отказывать в указанной компенсации гражданам, которые получили военную травму в период срочной службы и после увольнения с нее до установления инвалидности вследствие военной травмы проходили службу в органах внутренних дел, в связи с чем получают пенсию за выслугу лет с учетом увеличения. В связи с этим закреплено, что указанная компенсация выплачивается независимо от времени наступления инвалидности вследствие военной травмы, места работы (службы) после увольнения с военной службы, видов получаемых пенсий, а также выплат к ним.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 32-ФЗ

"О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"

Изменен порядок учета процентов по долговым обязательствам в целях налогообложения прибыли. Поправки к НК РФ касаются налогообложения прибыли. Во-первых, пересмотрен порядок учета процентов по долговым обязательствам. При подсчете интервалов предельных значений процентных ставок по долговым обязательствам вместо ставки рефинансирования ЦБ РФ применяется ключевая ставка ЦБ РФ. Также изменены интервалы предельных значений процентных ставок по долговым обязательствам в рублях, вытекающим из контролируемых сделок. С 1 января по 31 декабря 2015 г. эти интервалы составляют от 0 до 180% ключевой ставки ЦБ РФ, а начиная с 1 января 2016 г. - от 75 до 125% ключевой ставки ЦБ РФ. В отношении долговых обязательств, возникших до 1 октября 2014 г., устанавливается особый порядок определения предельной величины процентов, включаемых в состав расходов в период с 1 июля 2014 г. по 31 декабря 2015 г. Так, величина контролируемой задолженности в иностранной валюте определяется по курсу ЦБ РФ на последнюю отчетную дату соответствующего отчетного (налогового) периода, но не превышающему курсы ЦБ РФ по состоянию на 1 июля 2014 г. Размер собственного капитала определяется без учета курсовых разниц, возникших в результате переоценки требований в связи с изменением официальных курсов иностранных валют с 1 июля 2014 г. по последнее число отчетного (налогового) периода, на которое определяется коэффициент капитализации. Предельная величина процентов, включаемых в расходы в период с 1 декабря по 31 декабря 2014 г., при отсутствии сопоставимых долговых обязательств перед российскими организациями, а также по выбору налогоплательщика принимается равной ставке процента, установленной соглашением сторон, но не более 3,5 ставки рефинансирования ЦБ РФ (по рублевым обязательствам). Во-вторых, освобождены от налогообложения доходы Агентства по страхованию вкладов, полученные при осуществлении мер по поддержанию стабильности банковской системы. Речь идет о доходах по договорам субординированного займа и по субординированным облигациям банков. Указанные доходы освобождаются от налогообложения при условии их перечисления в полном объеме в федеральный бюджет. Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 33-ФЗ

"О внесении изменений в статью 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

В России введено госрегулирование цен на медизделия, имплантируемые в организм человека. Приняты поправки, устанавливающие госрегулирование цен на имплантируемые в организм человека медизделия. Речь идет об изделиях, включенных в перечень имплантируемых в рамках программы госгарантий бесплатного оказания медпомощи гражданам. Предельные отпускные цены производителей на такие медизделия рассчитываются по методике Правительства РФ. Последняя учитывает следующие факторы. Во-первых, соблюдение баланса интересов потребителей и производителей. Во-вторых, фактическую цену отпуска изделий в России и их ввоза в нашу страну, а также цены на аналогичное оборудование, находящееся в гражданском обороте в России. В-третьих, затраты изготовителя на

производство и реализацию изделия, а также необходимую величину прибыли (рентабельности) для развития производства. В-четвертых, цену иностранного медизделия в стране производства и в государствах, где оно зарегистрировано и (или) в которые поставляется, при госрегистрации (перерегистрации) цены на него. Зарегистрированные на медизделия цены будут пересматриваться с учетом инфляции. Регистрировать (перерегистрировать) предельные отпускные цены, вести их реестр поручено Росздравнадзору. Федеральный закон вступает в силу по истечении 60 дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 36-ФЗ

"О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

В УПК РФ пропишут особенности обжалования постановлений о прекращении уголовного дела или уголовного преследования. Скорректирован УПК РФ. В него введена статья об особенностях рассмотрения отдельных категорий жалоб. Это жалобы на постановление дознавателя, следователя, руководителя следственного органа, прокурора о прекращении уголовного дела или уголовного преследования. Во-первых, это возможно когда до вступления приговора в законную силу преступность и наказуемость деяния были устранены новым уголовным законом. Во-вторых, когда лицо не достигло к моменту совершения преступления возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо несовершеннолетний, который хотя и достиг указанного возраста, но из-за отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) и руководить ими в момент совершения преступления. Данные жалобы будут рассматриваться судьей. Он проверит законность и обоснованность решения, а также законность и обоснованность возбуждения дела, привлечения лица в качестве подозреваемого, обвиняемого и применения к нему мер процессуального принуждения. По результатам постановление может быть признано незаконным.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 37-ФЗ

"О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О пожарной безопасности"

В структуре Федеральной противопожарной службы законодательно закрепили судебно-экспертные учреждения. В структуру Федеральной противопожарной службы включены судебно-экспертные учреждения МЧС России. На указанные учреждения возложено судебно-криминалистическое обеспечение расследования пожаров и нарушений требований пожарной безопасности. Данные подразделения организованы в качестве самостоятельных юрлиц в 78 субъектах Федерации.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 38-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Закон о защите населения и территорий от ЧС: поправки. Скорректирован Закон о защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Вводятся 3 новых термина. Первый - критически важный объект. Это объект, нарушение (или прекращение) функционирования которого приведет к потере управления экономикой страны, региона или административно-территориальной единицы региона, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения. Второй - потенциально опасный объект. Это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более 5 тыс. человек. Третий - территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов. Это участок земельного, водного или воздушного пространства либо критически важный или потенциально опасный объект производственного и социального значения, отнесенные к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения ЧС и оценки социально-экономических последствий ЧС. В виду имеются негативные явления и процессы, определенные в ходе прогнозирования угрозы возникновения ЧС, локализация и ликвидация которой требуют заблаговременной подготовки сил и средств единой госсистемы предупреждения и ликвидации ЧС. К задачам данной системы поправками отнесены прогнозирование угроз возникновения ЧС, оценку социально-экономических последствий ЧС. Ранее это были прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС. Закреплено, что Правительство РФ установит критерии отнесения объектов к критически важным и потенциально опасным, порядок формирования и утверждения перечней таких объектов, порядок разработки и формы паспорта их безопасности, а также обязательные требования к критически важным и потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от ЧС.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 40-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Наказание за взяточничество должно быть эффективным. Поправки касаются противодействия преступлениям коррупционной направленности. Они содержат ряд мер, призванных повысить эффективность исполнения уголовного наказания в виде штрафа. Во-первых, снижена минимальная кратность штрафа, предусмотренного за коррупционные преступления небольшой тяжести. Дело в том, что одним из основных наказаний за взяточничество является штраф, кратный сумме взятки. Назначение судами несоизмеримо крупных штрафов лицам, очевидно не имеющим реальной возможности их уплатить, не обеспечивает неотвратимости наказания. В итоге судебные приставы-исполнители вынуждены обращаться в суды с ходатайством о замене штрафа лишением свободы. Во-вторых, за коррупционные преступления

небольшой тяжести введены альтернативные виды наказаний - исправительные работы и штраф в фиксированном размере с дополнительным наказанием в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет. Кроме того, поправки предусматривают, что вместе с наиболее строгим наказанием в виде лишения свободы кратный штраф в качестве дополнительного наказания назначается по усмотрению суда (а не в обязательном порядке, как ранее). Срок добровольной уплаты штрафа увеличен с 30 до 60 дней. Помимо этого до 5 лет увеличен период предоставляемой осужденному рассрочки внесения штрафа (ранее - до 3 лет). Кроме того, в целях обеспечения исполнения наказания в виде штрафа можно налагать арест на имущество подозреваемого (обвиняемого).

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 41-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Оформление исполнительных документов в электронном виде стало возможным. Исполнительные документы теперь могут оформляться в электронном виде. К указанным документам, в частности, относятся исполнительные листы, судебные приказы, нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов, акты по делам об административных правонарушениях, постановления судебного пристава-исполнителя. Согласно поправкам исполнительные документы могут быть направлены для исполнения в электронной форме. В этом случае они должны быть заверены усиленной квалифицированной электронной подписью судьи или должностного лица, принявшего соответствующий акт. В случае необходимости направления или использования исполнительных документов на бумажном носителе судебный пристав-исполнитель изготавливает копию путем перевода цифрового экземпляра в бумажный. При включении в банк данных сведений о возбуждении исполнительного производства информация, необходимая для выплаты задолженности по исполнительному документу, направляется в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах. Ходатайства, объяснения, отводы и жалобы могут быть поданы стороной исполнительного производства должностному лицу службы судебных приставов в форме электронного документа. Лица, участвующие в исполнительном производстве, считаются извещенными, в т. ч. если им было направлено электронное извещение, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью судебного пристава-исполнителя. Такое извещение передается адресату через информационно-телекоммуникационные сети. Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 42-ФЗ

"О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации"

Пакет поправок к ГК РФ в части обязательственного права подписан Президентом РФ. Пакет очередных поправок к ГК РФ касается отдельных вопросов исковой давности, обязательственного права, общих положений о договоре. Расширены возможности защиты прав кредитора по обязательству. Так, закреплено, что суд по требованию кредитора вправе присудить в его пользу денежную сумму на случай неисполнения должником судебного акта об исполнении обязательства в натуре. Скорректированы правила исполнения обязательств. В частности, в ГК РФ включены нормы о межкредиторских соглашениях. Изменены положения о способах обеспечения исполнения обязательств. Так, сужены возможности суда по уменьшению размера неустойки. Вместо понятия банковской гарантии как способа обеспечения исполнения обязательства введено понятие независимой гарантии, которая может выдаваться не только кредитной организацией, но и иной коммерческой организацией. Независимая гарантия не зависит от действительности обеспечиваемого ею обязательства. Закреплен такой способ обеспечения исполнения обязательств, как обеспечительный платеж. Также предусмотрена возможность заключения соглашений о возмещении имущественных потерь одной из сторон договора (потери, вызванные невозможностью исполнения обязательства, предъявлением требований со стороны третьих лиц или органов государственной власти и т. п.). Изменения касаются и ответственности за нарушение обязательств. Так, если неисполнение или ненадлежащее исполнение должником договора повлекло его досрочное прекращение, кредитор вправе потребовать от должника возмещения убытков в виде разницы между ценой, установленной в прекращенном договоре, и текущей ценой на сопоставимые товары, работы или услуги. При начислении процентов за пользование чужими денежными средствами вместо учетной ставки ЦБ РФ применяются средние ставки банковского процента по вкладам физлиц. Прописан запрет на применение сложных процентов (проценты на проценты), если иное не установлено законом (а по обязательствам, исполняемым при осуществлении сторонами предпринимательской деятельности, - законом или договором). Коррективы касаются также общих положений о договоре. Закреплены понятия рамочного договора, опциона на заключение договора, опционного и абонентского договоров. Прописана обязанность стороны, предоставившей при заключении договора недостоверные сведения об обстоятельствах, имеющих значение для заключения, исполнения или прекращения договора, возместить другой стороне по ее требованию убытки, причиненные недостоверностью таких заверений, или уплатить предусмотренную договором неустойку. Урегулирован порядок проведения переговоров о заключении договора. Уточнен порядок проведения торгов (в том числе публичных). Закреплено, что право на односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с предпринимательской деятельностью, может быть обусловлено выплатой определенной денежной суммы другой стороне обязательства. Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2015 г. и применяется к правоотношениям, возникшим после этой даты. По правоотношениям, возникшим до 1 июня 2015 г., закон применяется к тем правам и обязанностям, которые возникнут после указанной даты.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 43-ФЗ
"О внесении изменений в статьи 27 и 38 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях"

НКО получили возможность снять ярлык "иностранного агента". Определены основания и порядок исключения некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, из соответствующего реестра. Для этого НКО должна подать заявление в уполномоченный орган власти. Тот незамедлительно с извещением органов прокуратуры проводит внеплановую проверку НКО, по результатам которой принимает решение об исключении ее из реестра или об отказе в этом. Закон предусматривает следующие основания для исключения НКО из реестра, которые должны быть установлены по результатам проверки. НКО в течение года (3 лет, если она ранее уже исключалась из реестра), предшествовавшего подаче заявления, не получала денежных средств и иного имущества от иностранных источников и (или) не участвовала в политической деятельности на территории России. НКО не позднее чем через 3 месяца со дня включения ее в реестр отказалась от получения денежных средств и иного имущества от иностранных источников и возвратила их ему. Также основанием для исключения НКО из реестра является прекращение ее деятельности в результате ликвидации, реорганизации или исключения из ЕГРЮЛ. Отказ в исключении из реестра можно обжаловать в суд. Аналогичные порядок и основания исключения из реестра установлены и для общественного объединения, являющегося юрлицом.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 44-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации"

Уточнены полномочия Судебного департамента при ВС РФ в части медицинского и жилищного обеспечения судей. Скорректирован Закон о Судебном департаменте при ВС РФ. Установлено сокращенное наименование департамента - Судебный департамент. Это позволит унифицировать названия управлений департамента в регионах. Закреплена процедура финансирования Судебным департаментом подведомственных ему учреждений путем предоставления субсидий из федерального бюджета. Речь идет, в частности, о ФГБУ "ИАЦ поддержки ГАС "Правосудие". Уточнены полномочия департамента и его управления в отношении указанного ФГБУ. Департамент (управление) обязан организовывать и проводить мероприятия по поддержке санкционирования и развитию ГАС "Правосудие", а также обеспечивать доступ к информации о работе судов. Кроме того, он должен формировать госзадание для ФГБУ "ИАЦ поддержки ГАС "Правосудие". Теперь коллегия Судебного департамента утверждает только его структуру. Ранее - еще и перечень подразделений департамента. В связи с этим скорректированы полномочия гендиректора департамента. Он утверждает положения о подразделениях и органах департамента без принятия их коллегией. Уточнены полномочия Судебного департамента и его управления в сфере обеспечения судей медобслуживанием и благоустроенным жильем за счет федерального бюджета. Во-первых, понятие "медицинское обслуживание" заменено на "предоставление медицинской помощи". Во-вторых, медпомощь и жилье гарантированы также и мировым судьям. Поправки связаны с изменениями в законодательстве о статусе судей, судах общей юрисдикции и мировых судьях. Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 45-ФЗ
"О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации"

УК РФ поправили в части ограничения конкуренции. Скорректирован УК РФ. Поправки касаются ответственности за недопущение, ограничение или устранение конкуренции. В соответствии с поправками наказывать будут только за ограничение конкуренции. Речь идет о заключении между хозяйствующими субъектами-конкурентами соглашения (картеля), запрещенного антимонопольным законодательством, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере. В 10 раз увеличены размеры доходов, признаваемых крупными и особо крупными. Первым считается сумма, превышающая 50 млн руб., вторым - 250 млн руб. Крупным ущербом будут признавать тот, что превышает 10 млн руб., а особо крупным - 30 млн руб. Уточнена норма об освобождении от ответственности.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 46-ФЗ
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В КоАП РФ появятся штрафы, кратные размеру кадастровой стоимости земель. Скорректирован КоАП РФ. Установлено, что штраф может выражаться в величине, кратной размеру кадастровой стоимости земельного участка. Это касается таких нарушений, как самовольное занятие участка, использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по такому назначению. Упразднена норма об ответственности за уничтожение или повреждение межевых знаков границ земельных участков, а равно невыполнение обязанностей по сохранению таких знаков. Дело в том, что в настоящее время указанные знаки необязательны и устанавливаются по желанию заказчика кадастровых работ. По некоторым нарушениям в сфере землепользования предусмотрено увеличение размеров штрафов.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 47-ФЗ

"О внесении изменений в статьи 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Дела об изнасиловании лиц, не достигших 14 лет, и некоторые другие теперь рассматривают не областные, а районные суды. Изменилась подсудность уголовных дел об изнасиловании и насильственных действиях сексуального характера, которые повлекли по неосторожности смерть потерпевшей (потерпевшего) или совершены в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста. Ранее указанные дела рассматривались верховными судами республик, краевыми или областными судами, судами городов федерального значения, автономных областей (округов), окружными (флотскими) военными судами. Согласно поправкам эти дела теперь относятся к подсудности районных судов.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 48-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Земля для строительства жилья: обновили процедуру предоставления участков Фондом "РЖС". Скорректированы Закон о содействии развитию жилищного строительства и некоторые другие акты. Поправки обусловлены тем, что с 1 марта 2015 г. оптимизирована процедура предоставления земельных участков из государственной (муниципальной) собственности. В частности, уточнены некоторые функции Фонда "РЖС". Так, он проводит аукционы по продаже земельных участков для строительства жилья, на заключение договоров аренды участков для этой цели, а также для комплексного освоения территории, в рамках которого предусмотрено в т. ч. такое строительство. Кроме того, Фонд уполномочен проводить аукционы на заключение договоров безвозмездного пользования участками для строительства жилья эконом-класса, для комплексного освоения территории (в т. ч. для строительства жилья эконом-класса). В связи с этим скорректирована процедура проведения указанных аукционов. Уточнены требования к содержанию извещения об их проведении, участникам, существенным условиям вышеназванных договоров и состав информации, подлежащей опубликованию в официальном печатном издании и на сайте Фонда, и др. Также обновлен порядок заключения Фондом указанных договоров. Кроме того, Фонд обязали представлять в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти необходимые сведения для включения в реестр недобросовестных участников аукциона. В связи с этим положения о ведении реестра недобросовестных застройщиков исключены. Уточнены порядок подачи в Фонд некоторых ходатайств о передаче земельных участков кооперативам и требования к их содержанию. Речь идет о ходатайствах федеральных госорганов, органов управления государственных академий наук, научных центров и ФГОУ ВПО. Введено понятие "размер первого арендного платежа", установлен порядок его определения. Скорректирован перечень юридических и других действий (в т. ч. сделок) в отношении земельных участков и иной недвижимости в федеральной собственности, совершаемых Фондом в качестве агента Российской Федерации. Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования. Действие его отдельных положений распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2015 г.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 50-ФЗ

"О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "О рекламе" и Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

На памятниках истории и культуры запретили размещать наружную рекламу. Вводится запрет на распространение наружной рекламы на объектах культурного наследия, включенных в единый государственный реестр памятников истории и культуры, а также на их территориях. Можно размещать только информацию о проводимых на таких объектах и их территориях театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятиях. Также разрешено указывать спонсоров этих мероприятий, но при условии, что такому упоминанию отведено не более 10% рекламной площади (пространства). При проведении названных мероприятий требования к распространению наружной рекламы включаются в охранное обязательство законного владельца объекта культурного наследия. Запрет на наружную рекламу не касается территорий достопримечательных мест. Однако требования к ее распространению в таких местах устанавливают уполномоченные органы власти (федерального или регионального уровня в зависимости от значения объекта). Они же получают право ограничивать или даже полностью запрещать наружную рекламу на таких территориях. Запрет наружной рекламы на памятниках истории и культуры позволит сохранить их внешний архитектурный и исторический облик. При этом согласно закону уже выданные разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах культурного наследия и их территориях действуют до истечения их срока.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 54-ФЗ

"О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"

Использование материнского капитала на погашение займов на приобретение (строительство) жилья: что изменится? Скорректирован Закон о дополнительных мерах господдержки семей, имеющих детей. Материнский (семейный) капитал может направляться на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилья. Из числа юрлиц, у которых может быть получен такой заем, поправками исключены микрофинансовые организации. Это не касается правоотношений, возникших до вступления поправок в силу. Для кредитных кооперативов при этом установлено условие в виде осуществления деятельности не менее 3 лет со дня госрегистрации. На день вступления поправок в силу

данному требованию должны соответствовать все кооперативы, кроме тех, с которыми заключены договоры займа на приобретение (строительство) жилья. Предусмотрено, что при рассмотрении заявления о распоряжении маткапиталом территориальный орган ПФР вправе проверять факт выдачи представленных документов путем направления запросов в соответствующие органы. Они рассматриваются в 14-дневный срок.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 56-ФЗ

"О внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Для признания иностранца высококвалифицированным специалистом должен учитываться его не годовой, а месячный заработок. Уточнен порядок привлечения иностранных граждан в качестве высококвалифицированных специалистов. Базовым критерием отнесения иностранца к указанной категории является годовой уровень его заработной платы (вознаграждения). Согласно поправкам теперь учитывается не годовой, а месячный уровень дохода. Так, необходимый минимум для иностранцев, привлекаемых юрлицами в Крыму, установлен в размере 83,5 тыс. руб. в месяц (ранее - 1 млн руб. в год). Для специалистов, работающих у резидентов технико-внедренческой особой экономической зоны (кроме ИП), - 8,5 тыс. руб. в месяц (а не 700 тыс. в год) и т.д. Напомним, что для иностранных высококвалифицированных специалистов действует упрощенный режим пребывания в России и предусмотрены льготные условия осуществления ими трудовой деятельности. Также закреплено, что глава региона, на территории которого в 2014 г. было выдано более 300 тыс. патентов, вправе обратиться в ФМС России с мотивированным предложением о продлении срока действия этих патентов. При этом общий срок действия патента не может составлять более 12 месяцев со дня его выдачи. Патент считается продленным на период, за который перечислен НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа. В этом случае обращение в миграционный орган не потребуется. Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки.

Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 57-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Исполнительное производство: нововведения. Согласно поправкам Минюсту России предстоит определить порядок производства судебным приставом-исполнителем розыска гражданина-ответчика и (или) ребенка по гражданскому делу. На главного судебного пристава России возложен контроль за деятельностью должностных лиц ФССП России, осуществляющих на основании судебного акта такой розыск. Расширены полномочия старшего судебного пристава. Так, если он прошел спецподготовку, военно-врачебную экспертизу, периодическую проверку (не реже 1 раза в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, спецсредств и огнестрельного оружия, он может исполнять обязанности судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Кроме того, данное должностное лицо осуществляет производство по делам об административных правонарушениях. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления об административном выдворении за пределы России иностранца (апатрида) невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить его исполнение на срок до 1 месяца. Должника обязали предоставлять судебному приставу-исполнителю документы, подтверждающие наличие принадлежащих ему имущества, доходов, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам. Судебный пристав-исполнитель одновременно с вынесением постановления о розыске должника, его имущества или розыске ребенка устанавливает временное ограничение на выезд должника из России. Прописывается порядок приостановления сводного исполнительного производства. Если должнику установлен срок для самостоятельного исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, или предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения, то необходимо обратить внимание на следующее. Течение срока предъявления такого исполнительного документа к исполнению начинается после дня окончания срока, установленного для самостоятельного исполнения требований, предоставления отсрочки или рассрочки. Это не касается исполнительного документа о взыскании штрафа, назначенного в качестве наказания за совершение преступления.

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ от 6 марта 2015 г. № 198

"Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году"

По каким правилам можно изменить существенные условия контракта в 2015 г.? Закон о контрактной системе позволяет в 2015 г. изменить по соглашению сторон срок исполнения, и (или) цену контракта, и (или) цену единицы товара, работы, услуги, и (или) количество последних (включая договоры, заключенные до вступления в силу закона), срок исполнения которых завершается в этом году. При этом заказчик должен согласовать с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новые условия. Подготовлены правила, по которым можно изменить существенные условия контрактов в отношении тех,

срок исполнения которых свыше 6 месяцев и реализация которых по независящим от сторон обстоятельствам стала невозможной без внесения поправок. Предусмотрено утверждение перечней товаров, работ, услуг, по которым возможно изменение условий контракта. При этом цена контракта должна превышать 1 млн руб. (при закупках для федеральных нужд), размер определенный органами госвласти регионов, местными администрациями, и составлять не более 5 млн руб., если договор заключен для нужд субъекта Федерации (муниципалитета) по результатам конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений, в которых участниками могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При внесении изменений оформляется доп. соглашение на основании обращения поставщика (подрядчика, исполнителя). Постановление действует до 1 января 2016 г.

Постановление Правительства РФ от 6 марта 2015 г. № 199

“О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта”

Когда заказчик может не потребовать обеспечения исполнения контракта? В соответствии с Законом о контрактной системе Правительство РФ вправе определить случаи и условия, при которых в 2015 г. заказчик может не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении о закупке и (или) проекте контракта. Прописаны такие случаи и условия. Первое - проведение закупок, в которых участвуют только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации. Второе - проект контракта содержит условие о его банковском сопровождении. Третье - проект контракта предусматривает перечисление поставщику (подрядчику, исполнителю) авансовых платежей на счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства либо финансовому органу субъекта Федерации, муниципального образования в учреждениях ЦБ РФ. Четвертое - выплата авансовых платежей в размере не более 15% цены контракта для федеральных нужд либо в ином размере, установленном регионом, муниципалитетом при осуществлении соответствующих закупок, а также проведение заказчиком расчета с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с оплатой в размере не более 70% цены каждой поставки товара (этапа выполнения работ, оказания услуг) для федеральных нужд либо в ином размере, установленном регионом, муниципалитетом при осуществлении соответствующих закупок, и проведение полного расчета только после приемки заказчиком всех предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и полного исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) иных обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением гарантийных). Пятое - участник закупки является бюджетным или автономным учреждением и им предложена цена, сниженная не более чем на 25% начальной (максимальной) цены контракта. Принятое решение позволит уменьшить финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты при исполнении ими контрактов, а также поддержит стабильность функционирования системы госзакупок в период кризиса.

Ведомственные правовые акты

Приказ Министерства культуры РФ от 30 января 2015 г. № 188

“О внесении изменений и дополнений в приказ Минкультуры России от 05.05.2014 № 763 “Об утверждении перечней должностей и профессий работников федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации, относимых к основному персоналу по видам экономической деятельности”

Уточнено, какие работники составляют основной персонал учреждений Минкультуры России. Скорректированы перечни должностей и профессий работников учреждений Минкультуры России, относимых к основному персоналу по видам экономической деятельности. К указанным видам теперь, в частности, относятся "Организация и постановка театральных, оперных и балетных представлений, концертов и прочих сценических выступлений", "Деятельность ансамблей, цирков и театральных трупп, оркестров и музыкальных групп", "Деятельность концертных залов, театров, оперных зданий, мюзик-холлов, включая услуги билетных касс". По вышеперечисленным видам деятельности список должностей и профессий дополнен главным механиком, главным электриком, кинооператором, ветеринарным врачом. Это также руководитель (заведующий, начальник) структурного подразделения по основной деятельности (лаборатории, отдела, отделения, секции, сектора, части, цеха, мастерской) и др. Напомним, что данный список необходим для расчета средней зарплаты и определения размеров должностных окладов руководителей организаций. Зарегистрировано в Минюсте РФ 4 марта 2015 г. Регистрационный № 36357.

Судебная практика

Решение Верховного Суда РФ от 4 февраля 2015 г. N АКПИ14-1405

О сроках хранения документов по соцвыплатам на детей, находящихся под опекой (попечительством). Оспаривались отдельные позиции Перечня типовых управленческих архивных документов с указанием срока их хранения. Речь идет о документах, образующихся в процессе деятельности госорганов, органов местного самоуправления и организаций. Данный перечень оспаривался в части, касающейся документов, отражающих социально-бытовые вопросы, в т. ч. соцстрахование. Согласно оспариваемым позициям личные дела получателей соцпомощи, соцпособия хранятся 5 лет (после снятия такого лица с учета). Документы (копии отчетов, выписки из протоколов, заключения) о выплате пособий, пенсий, начислениям по листкам нетрудоспособности, по соцстрахованию хранятся аналогичный срок. Как указал заявитель, данные позиции незаконны в части сроков хранения этих документов. ВС РФ согласился с доводами заявителя и пояснил следующее. В силу ГК РФ опекун или попечитель

предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, в порядке, установленном Законом об опеке и попечительстве. По закону такой отчет хранится в личном деле подопечного. Правила ведения личных дел несовершеннолетних подопечных предусматривают, что в личное дело включаются, в т. ч. документы, подтверждающие расходование денег на нужды подопечного, и отчет об использовании средств, а также ежегодные отчеты опекуна о хранении, об использовании и об управлении имуществом подопечного. В данном отчете указываются такие виды дохода, как алименты, пенсия, пособия и иные социальные, компенсационные выплаты и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение. По достижении подопечным 18 лет его личное дело передается на хранение в архив органа опеки и попечительства. Срок хранения - 75 лет. Между тем оспариваемые позиции Перечня, не учитывая приведенные правила, устанавливают иной срок (5 лет) хранения документов по назначению и выплате денег на детей, находящихся под опекой (попечительством), личных дел подопечных. С учетом этого оспариваемые позиции - как предполагающие пятилетний срок хранения для подобных документов - признаются недействующими. Следует отметить, что ранее (в 2011 г. и в 2012 г.) данный перечень уже оспаривался по иным причинам в ВАС РФ. Помимо прочего, Перечень оспаривался в части, в которой он обязывает хранить документы, включенные в него, АО, а также иные организации, не подведомственные органам госвласти. В этом аспекте ВАС РФ счел его законным.