

РЕШЕНИЕ

№ 15-23

от « 17 » сентября 2015 г.



БЫҺААРЫЫ

23-я СЕССИЯ

НЕРЮНГРИНСКОГО РАЙОННОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ (III СОЗЫВА)

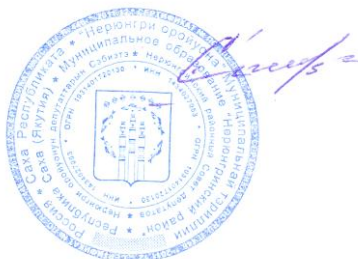
**Об обращении депутатов Нерюнгринского районного Совета депутатов (III созыва) к
Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)**

Руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Конституцией (Основным законом) Республики Саха (Якутия), в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Нерюнгринский район», Регламентом Нерюнгринского районного Совета депутатов, в целях сокращения сроков приведения уставов муниципальных образований в соответствие действующему законодательству,

Нерюнгринский районный Совет депутатов решил:

1. Принять прилагаемое обращение депутатов Нерюнгринского районного Совета депутатов (III созыва) к Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) о законодательной инициативе по внесению изменений в статью 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Направить обращение в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и представительные органы Республики Саха (Якутия).
3. Опубликовать настоящее решение в Бюллетене органов местного самоуправления Нерюнгринского района и разместить на официальном сайте муниципального образования «Нерюнгринский район».
4. Настоящее решение вступает в силу после подписания.

**Председатель Нерюнгринского
районного Совета депутатов**



В. В. Селин

**Председателю Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
А. Н. Жиркову**

ОБРАЩЕНИЕ
**депутатов Нерюнгринского районного Совета депутатов к Государственному Собранию
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия),
принятое на 23-й сессии, состоявшейся 17 сентября 2015 года**

Уважаемый Александр Николаевич!

Обращаемся к Вам с просьбой выступить с самостоятельной законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по внесению изменений в статью 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой изменения и дополнения в устав муниципального образования будут вноситься без проведения публичных слушаний, если они вносятся с целью приведения устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

В частности, предлагаем:

1. в пункте 1) части 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» слова «, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами» исключить;

2. дополнить часть 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» пунктом 1.1) следующего содержания:

«1.1) проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе положений в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;».

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено обязательное проведение публичных слушаний по проекту муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в устав, во время которых любые субъекты правотворческой инициативы могут внести предложения и высказать замечания по проекту.

В связи с этим частью 4 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено одновременное (с проектом муниципального нормативного правового акта о внесении изменений в устав) опубликование (обнародование) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Таким образом, процедура публичных слушаний проводится для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и учёта мнения населения.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Следовательно, в случае приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законодательством не предполагается и внесение каких-либо предложений и замечаний жителями муниципального образования.

В случае же, если граждане выразят на публичных слушаниях своё мнение, но оно будет отличаться от мнения законодателя, предложения граждан не будут учтены, так как приведение нормативного правового акта в соответствие с Конституцией РФ, федеральным законодательством предполагает чёткое соответствие норм муниципального акта нормам закона.

Так, в настоящее время вынесение на публичные слушания муниципального нормативного правового акта носит, в основном, информационный характер, что, по своей сути, дублирует и так предусмотренную частью 4 статьи 44 обязанность заблаговременного информирования населения о проекте нормативного муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Кроме того, в соответствии со статьёй 26 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» население обладает правом правотворческой инициативы.

Также, проведение публичных слушаний требует больших временных затрат.

29 июня 2015 года Нерюнгринским районным Советом депутатов получен протест прокуратуры г. Нерюнгри, в котором указано на несоответствие Устава МО «Нерюнгринский район» требованиям Федерального закона от 03.02.2015 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (начало действия 07.03.2015).

Отмечаем, что на момент получения протеста прокуратуры решение Нерюнгринского районного Совета депутатов о внесении изменений в устав Нерюнгринского района с целью приведения его в соответствие с требованиями Федерального закона от 03.02.2015 № 8-ФЗ находилось на государственной регистрации.

Законодательством не регламентирован срок приведения уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным законодательством. Однако, в протесте прокуратуры указано, что по аналогии в отношении уставов муниципальных образований применяется пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

В соответствии с частью 1.1. статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заседания представительного

органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца.

При применении по аналогии пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ и учитывая существующую процедуру внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования представительный орган муниципального образования вынужден собирать внеочередные сессии для оперативного внесения изменений в устав для приведения его в соответствие с федеральным законодательством, что не всегда представляется возможным, учитывая, что для принятия решения о внесении изменений в устав муниципального образования необходимо присутствие 2/3 от состава представительного органа.

Следует отметить, что за последние три года идёт тенденция к увеличению количества федеральных законов, требующих внесения изменений в Устав. Так, если в 2013 году таких законов было всего 4, то уже в 2014 году их стало 11. В 2015 году, по состоянию на сегодняшний день, вступило в действие около 13 законов, требующих внесения изменений в Устав.

На основании изложенного, считаем целесообразным внести изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым внесение изменений и дополнений в уставы муниципальных образований будет производиться без проведения публичных слушаний в случае, если эти изменения и дополнения вносятся исключительно с целью приведения устава муниципального образования в соответствие с Конституцией или федеральным законодательством. Это значительно ускорит процедуру приведения устава муниципального образования в соответствие действующему законодательству.

Указанные изменения не повлекут нарушений прав и свобод жителей муниципальных образований, так как проект устава и муниципального нормативного правового акта о внесении изменений в устав будет по-прежнему публиковаться (обнародоваться) не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о его принятии, и жители муниципального образования будут иметь возможность с ним ознакомиться.

Направляем Вам подготовленный проект постановления Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) «О законодательной инициативе Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на 6 листах.

**С уважением,
от имени депутатов,
председатель Нерюнгринского
районного Совета депутатов**

В. В. Селин

(ПРОЕКТ)

Приложение
к обращению депутатов
Нерюнгринского районного Совета
от «17» сентября 2015 г.



САХА РЕСПУБЛИКАТЫН
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МУННЬАҤА (ИЛ ТҮМЭН)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ
(ИЛ ТҮМЭН)
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

У У Р А А Х

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

О законодательной инициативе Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) *постановляет*:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М. Е. Николаеву, Ф. С. Тумусову, И. Н. Абрамову представлять указанный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

*Председатель Государственного
Собрания (Ил Тумэн) V созыва*

А. Н. ЖИРКОВ

г. Якутск

« _____ » _____ 20__ г.

№ _____

Вносится Государственным Собранием

(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 28 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Статья 1

Внести в статью 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2884; 2005, № 1, ст. 12, 17, 25, 37; № 17, ст. 1480; № 30, ст. 3104; № 42, ст. 4216; № 52, ст. 5597; 2006, № 1, ст. 10, 17; № 8, ст. 852; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3227, 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 21, ст. 2455, № 25, ст. 2977; № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5556, 2008, № 24, ст. 2790) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» слова «, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами» исключить;

2) дополнить часть 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе положений в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

*Президент
Российской Федерации*

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 28
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Процедура публичных слушаний направлена на реализацию положений ч. 2 ст. 130 Конституции РФ об осуществлении гражданами местного самоуправления путём прямого волеизъявления. Целью проведения публичных слушаний является обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено обязательное проведение публичных слушаний по проекту муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в устав (кроме случаев, когда изменения в устав вносятся в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами), во время которых любые субъекты правотворческой инициативы могут внести предложения и высказать замечания по проекту.

В связи с этим частью 4 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено одновременное (с проектом муниципального нормативного правового акта о внесении изменений в устав) опубликование (обнародование) установленного представительным органом муниципального образования порядка учёта предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Таким образом, процедура публичных слушаний проводится для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и учёта мнения населения.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учёта предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Следовательно, в случае приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законодательством не предполагается и внесение каких-либо предложений и замечаний жителями муниципального образования.

В связи с тем, что приведение нормативного правового акта в соответствие с Конституцией РФ, федеральным законодательством предполагает чёткое соответствие норм муниципального акта нормам закона, в настоящее время процедура публичных слушаний носит, в основном, информационный характер, что, по своей сути, дублирует и так предусмотренную частью 4 статьи 44 обязанность заблаговременного информирования населения о проекте нормативного муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Кроме того, в соответствии со статьёй 26 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» население обладает правом правотворческой инициативы.

На основании изложенного, считаем целесообразным внести изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым внесение изменений и дополнений в уставы муниципальных образований будет производиться без проведения публичных слушаний в случае, если эти изменения и дополнения вносятся исключительно с целью приведения устава муниципального образования в соответствие с Конституцией, федеральным законодательством. Данное нововведение позволит представительным органам местного самоуправления значительно ускорить процедуру приведения устава муниципального образования в соответствие действующему законодательству.

Указанные изменения не повлекут нарушений прав и свобод жителей муниципальных образований.

*Приложение 2
к проекту Федерального закона
«О внесении изменения в статью 28
Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации»*

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 28
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» позволит сэкономить бюджетные средства муниципальных образований, направляемых на оплату информационных материалов о проводимых публичных слушаниях.

*Приложение 3
к проекту Федерального закона
«О внесении изменения в статью 28
Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации»*

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ
ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 28 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ
ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует внесения изменений и дополнений в иные законодательные акты Российской Федерации.