

## **Информация о работе контрольного органа в сфере закупок в 2018 году**

Контрольным органом в сфере закупок муниципального образования Нерюнгринский район определено Управление финансов Нерюнгринской районной администрации – постановление Нерюнгринской районной администрации от 28.04.2014 № 1022 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования «Нерюнгринский район», уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контроль в сфере закупок осуществляется органом местного самоуправления муниципального района, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Плановые проверки в 2018 году осуществлялись на основании утвержденных полугодовых планов, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а так же на официальном сайте Нерюнгринской районной администрации в сети Интернет. В ходе контрольных мероприятий производилось рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказов, а так же проводится проверка по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, контракты по которым заключены. Административный регламент Управления финансов Нерюнгринской районной администрации по исполнению муниципальной функции по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Нерюнгринского района, утвержден постановлением Нерюнгринской районной администрации от 09.10.2014 № 2655.

Специалисты контрольного органа в сфере закупок так же рассматривают:

- уведомления на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок о правомерности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, установленных в п. 6 и 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе;
- обращения на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок о возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, установленных п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

В 2018 году в рамках осуществления контроля по п. 3 ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе проведено 12 контрольных мероприятий, в том числе проведено плановых проверок – 8, рассмотрено уведомлений на соответствие заключения контрактов с единственным поставщиком – 4. Объем проверенных средств в ходе контрольных мероприятий в сфере закупок в 2018 году составлял 92 950,1 тыс. рублей. Сумма нарушений, выявленных в ходе осуществления полномочий по контролю в сфере закупок, составляла 27 705,5 тыс. рублей.

Материалы проверок:

- направлены Субъектам проверки для сведения и принятия мер по установленным фактам нарушений в сфере закупок;
- размещены на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок;
- переданы учредителю для принятия решений в части реализации.

## Основные нарушения в сфере закупок

- В нарушение ч.2 ст.18, ч.4 ст.19 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047 «Об Общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения», отсутствуют (разработаны в нарушение действующих норм) правила определения нормативных затрат. Указанные факты приводят к необоснованным объектам закупок, в части требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, включенных в планы закупок Субъектов проверок.
- Назначение контрактным управляющим лиц, без дополнительного профессионального образования в сфере закупок или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. В соответствии с ч.6 ст.38 Закона о контрактной системе, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.
- В нарушение ст.18 Закона о контрактной системе, Порядка обоснования закупок и формой такого обоснования, установленного Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ, и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования»:
  - при заполнении формы обоснования планов закупок, в графе 7 не указывается на отсутствие нормативно правового акта принимаемого согласно ст.19 Закона о контрактной системе для соответствующих объектов закупки;
  - при заполнении формы обоснования планов-графиков закупок в случае осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика (исполнителя)) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок. В графе 8 формы обоснований *не указывается информация о том, что объем данных закупок, соответствует ограничениям, установленным Законом о контрактной системе* (пояснения по обоснованию и планированию закупок приведены в письме Минэкономразвития России от 08.06.2016 N ОГ-Д28-7687).
- Планы закупок формируются, утверждаются и размещаются заказчиками с нарушениями сроков, установленных ст.17 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг». Нарушение сроков утверждения и размещения планов закупок может квалифицироваться *в соответствии с ч.4 ст.7.29.3. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»* от 30.12.2001 N 195-ФЗ (в редакции действующей с 15 июля 2016 года).
- В нарушение ст.17 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»:
  - итоговый объем финансового обеспечения, предусмотренный планом закупок для осуществления закупок в плановом периоде, не соответствует показателям выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг планового периода, утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности (бюджетной сметой);
  - планируемый год размещения извещения об осуществлении закупок или приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) либо заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) для всех закупок

- Субъекта проверки за три года фактически указан один год (текущий финансовый год);
- при внесении изменений в утвержденный план закупок не указывается дата изменений, внесенных в утвержденный план закупок (столбец 15).
  - *Расхождение* суммы подлежащих закупке товаров, работ, услуг согласно плану финансово-хозяйственной деятельности (бюджетной смете) на начало финансового года и предусмотренных планом-графиком совокупных годовых объемов закупок на соответствующий год. *Данные окупаемых товарах, работах, услугах (размещенные в ЕИС) не соответствуют фактически доведенным объемам прав в денежном выражении на эти цели.* Вышеуказанные факты являются нарушением ч.11 ст.21 Закона о контрактной системе, что может быть квалифицировано по ч.1.4. ст.7.30. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (в редакции действующей с 01 января 2015 года) – размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
  - В нарушение ст.21 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 (ред. от 25.01.2017) «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»:
    - при внесении изменений в утвержденный план-график закупок не указывается дата изменений, внесенных в утвержденный план-график закупок;
    - указываются единицы измерения объектов закупки (коды) не соответствующие Общероссийскому классификатору единиц. Необходимо учитывать при формировании планов-графиков, что столбцы 12-18 планов-графиков заполняются в случаях, если объект закупки может быть количественно измерен, если в закупку входят товары, работы, услуги с разными единицами измерения, то заполнять эти столбцы не нужно;
    - по закупкам товаров, работ и услуг на сумму, не превышающую 100,00 тыс. рублей, указывается информация не соответствующая Требованиям - указана информация о планируемых платежах (столбцы 7-8 плана-графика закупок), необходимо начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (столбец 5 плана-графика закупок);
    - осуществляется изменение начальной (максимальной) цены контракта в плане-графике Субъекта проверки по закупкам, в отношении которых процедура завершена.
  - Закупки без внесения изменений в план-график по объекту закупки в части изменения начальной (максимальной) цены, планируемой даты начала осуществления закупки, способа определения поставщика – нарушение п.12-14 ст.21 Закона о контрактной системе. Данные нарушения могут быть квалифицированы согласно ч.1.4. ст.7.30. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (в редакции действующей с 01 января 2015 года).
  - В нарушение п.2 ст.93 Закона о контрактной системе осуществляется размещение извещений об осуществлении закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с ч.1,8 п.1 ст.93 Закона о контрактной системе с нарушением установленного срока (не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта). Данные нарушения могут быть квалифицированы согласно ч.1.3. ст.7.30. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (в редакции действующей с 01 января 2014 года).
  - Осуществляются закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с превышением годового объема закупок, установленного п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.
  - При заполнении формы обоснования планов-графиков закупок в случае осуществления

закупок у единственного поставщика (подрядчика (исполнителя)) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе в соответствии с п.6 Правил, обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок. При этом *не заполняются графы 7, 8 формы обоснования планов-графиков закупок. Так же не указывается информация о том, что объем данных закупок, соответствует ограничениям, установленным Законом о контрактной системе.*

- Позднее утверждение и размещение в единой информационной системе планов-графиков. Данные нарушения могут быть *квалифицированы по ч.4 ст.7.29.3. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (в редакции действующей с 15 июля 2016 года).*
- *В нарушение ст. 30 Закона о контрактной системе, не осуществляются закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций или осуществляются в объеме меньше, чем предусмотрено. Данные нарушения являются событиями административного правонарушения согласно ч.11 ст.7.30. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (в редакции действующей с 01 января 2014 года).*
- *В нарушение с ч.4 и 4.1 ст.30 Закона о контрактной системе Субъекты проверки не исполняют обязанность составлять отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ч.2 указанной статьи. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Факты не размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, на основании ч.3 ст.7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является событием административного правонарушения (не размещение должностным лицом заказчика, в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).*
- *В нарушение ч.9,10 ст.94 Закона о контрактной системе, отчеты об исполнении (ненадлежащем исполнении), изменении и расторжении контрактов и о результатах отдельных этапов их исполнения не размещаются, либо размещаются в единой информационной системе позднее установленного срока.*
- *В нарушение ч.1 ст.26 Закона о контрактной системе, решения Нерюнгринского районного Совета депутатов от 17.09.2015 № 5-23, п. 1.3. Регламента, утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 16.01.2018 № 28 «О муниципальных закупках на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования «Нерюнгринский район», Субъекты проверки самостоятельно осуществляют закупки способом электронный аукцион.*
- *В ходе проведения процедуры закупок нарушаются сроки подписания и размещения в ЕИС протоколов подведения итогов проведенных электронных аукционов – срок подписание протоколов подведения итогов превышал три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протоколов проведения электронных аукционов. Данные факты являются нарушением п.5,8 ст.69 Закона о контрактной системе. Содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.13,14 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение сроков, предусмотренных Законом о контрактной системе для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, не более чем на два рабочих дня.*

- В нарушении *ч.1 ст.74 Закона о контрактной системе*, заказчики нарушают обязанность разместить в ЕИС извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 250,0 тыс. рублей, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока. Указанная норма прямо определяет срок размещения извещения о проведении запроса котировок и проекта контракта не менее 4 рабочих дней до даты срока подачи заявок участников закупки. Согласно *ч. 8 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях* сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.